



Repositorio Digital Institucional  
"José María Rosa"

Universidad Nacional de Lanús  
Secretaría Académica  
Dirección de Biblioteca y Servicios de Información Documental

Lucía Padilla

[lalu\\_033@hotmail.com](mailto:lalu_033@hotmail.com)

No me deja venir : Inclusión y participación juvenil desde la perspectiva de género

Trabajo Final Integrador presentado para la obtención del título de Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en Ámbitos Comunitarios

El presente documento integra el Repositorio Digital Institucional "José María Rosa" de la Biblioteca "Rodolfo Puiggrós" de la Universidad Nacional de Lanús (UNLa)

This document is part of the Institutional Digital Repository "José María Rosa" of the Library "Rodolfo Puiggrós" of the University National of Lanús (UNLa)

**Cita sugerida**

Padilla, Lucía. (2015). No me deja venir : inclusión y participación juvenil desde la perspectiva de género [en Línea]. Universidad Nacional de Lanús. Departamento de Salud Comunitaria.[fecha de consulta: \_\_\_\_]

Disponible en: [http://www.repositoriojmr.unla.edu.ar/download/TFI/EsAIP/Padilla\\_L\\_Deja\\_2015.pdf](http://www.repositoriojmr.unla.edu.ar/download/TFI/EsAIP/Padilla_L_Deja_2015.pdf)

**Condiciones de uso**

[www.repositoriojmr.unla.edu.ar/condicionesdeuso](http://www.repositoriojmr.unla.edu.ar/condicionesdeuso)



[www.unla.edu.ar](http://www.unla.edu.ar)  
[www.repositoriojmr.unla.edu.ar](http://www.repositoriojmr.unla.edu.ar)  
[repositoriojmr@unla.edu.ar](mailto:repositoriojmr@unla.edu.ar)

# **“No me dejan venir”**

## Inclusión y participación juvenil desde la perspectiva de género



**Junio de 2015**



**CARRERA DE ESPECIALIZACION EN  
ABORDAJE INTEGRAL DE LAS  
PROBLEMTICAS SOCIALES EN EL  
AMBITO COMUNITARIO**

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE LANÚS**

**COHORTE 2013**

**SEDE TUCUMÁN**

**ALUMNA: LIC. LUCÍA PADILLA**

**TUTORA: LIC. SUSANA FERNANDEZ**

*“Cuando a la casa del lenguaje se le vuela el tejado  
y las palabras guarecen, yo, hablo”  
(Alejandra Pizarhik)*

## INDICE

<b>Caratulas</b> .....	1-3
Capítulo I: Presentación.....	5
<b>Capítulo II:</b> <i>Alcance de las políticas sociales en el territorio local. Contexto. Agenda de las actividades locales en torno a la problemática identificada</i> .....	7
Consideraciones generales.....	7
Violencia de Género:	
Dos visiones diferentes.....	11
Políticas sociales en el contexto local.....	14
Los jóvenes en la comunidad.....	19
Aspectos estructurales del territorio local.....	22
Agenda local.....	23
<b>Capítulo III:</b> <i>Plan de trabajo- Diagnostico territorial</i> .....	25
Caracterización territorial: problematización.....	29
FODA.....	32
Identificación de la problemática.....	33
Matriz de actores: representantes institucionales y vecinos.....	35
Fragmentación social.....	40
Características del marco institucional de Campo Santo.....	41
<b>Capítulo IV:</b> <i>Plan de trabajo que se está ejecutando en la MGL</i> .....	42
<b>Capítulo V:</b> <i>Plan de cierre y transferencia</i> .....	48
Equipos de trabajo y transferencia.....	49
<b>Capítulo VI:</b> <i>Conclusiones</i> .....	52
<b>Bibliografía</b> .....	55
<b>Anexo</b> .....	57

Agradecimientos.....63

## Capítulo I

### Presentación

El presente trabajo de sistematización se desarrolla en el marco de la Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario, de la Universidad Nacional de Lanús, en conjunto con el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, durante los años 2013/2015.

Para comenzar este trabajo, propuse mostrar desde el plano simbólico, a una mujer heroica, que denota atributos femeninos que van más allá de los construidos socialmente, para ello utilice la imagen de Juana Azurduy (fotografía de portada) en compañía de la paloma blanca símbolo de la libertad y justicia, siendo esta heroica mujer quien ha logrado la fortaleza para dignificarnos en el plano social, gestando en mí la idea de empoderamiento, lucha, pero sobre todo resiliencia.

Como parte de la Especialización realicé mi práctica en Servicios en la Localidad de Campo Santo, Departamento de Gral. Güemes, Provincia de Salta, donde trabajé con un grupo de mujeres cuyas edades rondan entre los 40 hasta 60 años y un grupo de jóvenes mujeres (menores de 20 años) quienes posteriormente también se incluyeron a algunas reuniones de la MGL hasta el inicio de la cosecha de tabaco, cuando dejaron de asistir.

La comunidad de Campo Santo es una destinataria del proyecto CIC desde el año 2010, dicho espacio se encuentra en actividad desde aquel año hasta la fecha por periodos de tiempo interrumpidos.

Existe un antecedente de trabajo en la Mesa de Gestión Local llevado a cabo por la Especializanda Cecilia Morales durante el lapso 2010-2012, tiempo donde se trabajó con un grupo de madres de chicos con discapacidad desde la perspectiva de género. Con posterioridad desde el año 2012 hasta la actualidad no se concretaron proyectos comunitarios (a pesar que hubo un intento por SENNAF, que no se concretó) y se utilizó el espacio del CIC para eventos municipales recreativos, e incluso de carácter privado.

En junio de 2014 se me asigna el territorio de Campo Santo para realizar mi práctica en Servicio y conjuntamente con la coordinadora del CIC, la Sra. Teresa Adaro, comenzamos a trabajar nuevamente con las reuniones de Mesa de Gestión convocando a referentes que se encontraban asentados en actas desde el año 2012 e invitando otros nuevos referentes barriales y de instituciones. En el mismo mes se realiza la inauguración del sector salud en el CIC, buscando descentralizar la atención del centro de salud de la comunidad. La planta médica es dispuesta por el hospital zonal, y los administrativos y enfermeros son costeados por el municipio.

Los asistentes a las reuniones en su mayoría fueron, y son, mujeres que se encuentran trabajando desde hace más de diez años en la comunidad.

Las reuniones son de carácter quincenal y desde el inicio de las mismas comencé a divisar cuestiones puntuales relacionadas con la no incorporación de mujeres jóvenes en la MGL, cuestiones que los referentes adultos justifican

como un parámetro cultural y “lógico” en relación a la ocupación de los hijos y el hogar (haciendo hincapié en el carácter “machista” marital).

En su mayoría, la asistencia de estas jóvenes (menores de 30 años) a la MGL es fuertemente cuestionada y condicionada por la mayoría de sus maridos o parejas, escuchando como denominador común el: “No me deja venir”, lo que refiriere de forma naturalizada e invisibilizada a que muchas de ellas no asisten a las convocatorias debido a la voluntad masculina/ marital que se sostiene en la creencia de que la mujer no tiene necesidad de involucrarse en aspectos sociales, siendo su función plenamente hogareña o, en algunos casos, laboral rural.

Considerando esta visión es que planteo centrar mi práctica en el trabajo con cuestiones de género, para poder comprender la expresión en términos representativos del rol de género dentro de la comunidad y para conocer los mecanismos de pensamiento social que se manejan y que se encuentran impuestos casi en el inconsciente colectivo de la población camposanteña.

Desde que inicié mi inserción en la comunidad uno de los principales indicadores para pensar en la existencia de violencia de género fue la oposición manifiesta en la participación de las mujeres jóvenes, la cantidad de hijos (mujeres multíparas es un indicador de violencia de género), lo que me motivó en trabajar con la perspectiva de género.

En el mes de agosto en conjunto con la coordinadora del CIC y la colaboración de una obstetra y una enfermera se llevaron a cabo talleres sobre género y salud sexual y reproductiva, dirigida especialmente a mujeres jóvenes y adolescentes.

Al finalizar dichas actividades la Mesa de Gestión deja de reunirse por el inicio de la cosecha del tabaco, actividad que desarrollan todas las mujeres participantes de los talleres.

Durante el mes de febrero se aplicó en el territorio el estudio cualitativo “*Radiografía de las Políticas Sociales del Siglo XXI*”<sup>1</sup> el cual dejó entrever distintos aspectos sociales relacionados con la posición y el rol que tienen las mujeres en las familias y la participación en la comunidad.

Cabe mencionar que las mujeres que integran el grupo de la MGL forman parte en su mayoría de familias nucleares y se ocupan por un lado de las tareas domésticas y del cuidado de sus hijos y a la vez, algunas de ellas poseen trabajos en relación de dependencia, como por ejemplo la cosecha de tabaco introduciéndose en el mercado laboral precarizado.

---

<sup>1</sup> *Radiografías de las políticas sociales del Siglo XXI* es un Estudio cualitativo sobre la evolución de las condiciones de vida de los Argentinos, realizada por el Comité Nacional MOST, la UNESCO, SIEMPRO, y el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Dicho estudio tiene el objetivo de realizar una indagación sobre la percepción de las políticas públicas en la vida de las familias argentinas durante los últimos catorce años. El mismo tuvo como ejes temáticos los Derechos de las Familias, la Participación y Organización Comunitaria y la Economía, Trabajo y Producción. Se llevó a cabo durante el mes de Febrero de 2015 y se continúa sistematizando.

## CAPITULO II

### Alcance de las políticas sociales en el territorio. Contexto. Agenda de los actores locales en torno a la problemática identificada.

#### Consideraciones Generales

Como se ha planteado en la introducción de este trabajo se tomará en consideración el contexto social, político y económico de la comunidad de Campo Santo (General Güemes- Salta), donde se abordará la problemática de la participación de las mujeres jóvenes (de entre 18 a 30 años de edad) en la mesa de gestión local y en las actividades de la comunidad en general.

Se debe partir de la idea que el trabajo con mujeres en el territorio de Campo Santo se encuentra fuertemente condicionado por la identidad o “entidad” y status que tienen las mujeres en la comunidad, así también la ausencia de poder por parte de ellas.

Se puede destacar que es una comunidad que sostiene fuertemente la estructura patriarcal. Esta característica genera casi una naturalización de la violencia de género, incluso de la violencia familiar (la cual desarrollaré más adelante), que llevada al extremo y en un nivel macro, nos ubica como cuarta provincia a nivel país donde se produjeron más femicidios en los últimos años, según FM Capital Salta (2015).

Un artículo de Mariana Carbajal en Página 12<sup>2</sup> menciona al respecto de los casos de femicidio a nivel nacional, lo que sigue:

*“Casi trescientas mujeres fueron asesinadas en el país durante 2013 como consecuencia de la violencia de género. En otras palabras: se registró un femicidio cada 30 horas. La cifra creció un 16 por ciento en relación con el año anterior. Es el número más alto de los últimos seis años, destacó, con dolor, Ada Beatriz Rico, directora del Observatorio de Femicidios en la Argentina que lleva adelante La Casa del Encuentro, al presentar ayer en el Centro de Información de Naciones Unidas (CINU) las últimas estadísticas.” (7 de Marzo de 2014).*

Estos datos nos permiten conocer a nivel nacional las cifras que se manejan y nos permiten pensar, o incluso cuestionarnos, si esto tiene que ver con parte de un malestar en la cultura, un avatar del siglo XXI o si simplemente tiene relación con la sociedad patriarcal y machista en la que vivimos. Tal vez, este trabajo sea un buen punto para dar respuestas y generar nuevos cuestionamientos.

-----  
2 Link disponible en <http://www.pagina12.com.ar/diario/sociedad/3-241212-2014-03-07.html>

A nivel provincial encontramos un contexto similar. La responsable de la Secretaría de la Mujer del departamento Capital en Capital FM, Silvia Barg de Nioi (2015) plantea respecto a las estadísticas del femicidio en nuestra provincia:

*“En Salta no nos deberíamos sorprender o escandalizar por estos datos porque es una sociedad patriarcal y machista donde el manejo jerarquizado de la familia se sostiene fuertemente y que en muchos casos desencadena en esta problemática”<sup>3</sup>.*

Este párrafo discursivamente nos muestra, quizás de forma irónica lo presento aquí, que las mujeres somos parte de esa tendencia, que mientras los hombres ejercen el machismo muchas mujeres lo reproducen, buscándose desresponsabilizar casi automáticamente de la decisión de poner un límite y hacer cumplir un derecho. Mientras existan discursos como estos donde el mensaje es indirectamente: “no escandalizarse” (no hablando de responsabilizarse y generar un cambio) difícilmente podremos despojarnos de una problemática como la mencionada o generar un tipo de cambio a nivel social en la posición de la mujer.

La problemática de la violencia familiar y de género es abordada por distintas disciplinas, desde la psicología se podría pensar que la violencia de género es parte de una vinculación patológica entre miembros de una pareja, como plantea López Mondéjar (2000) es una patología vincular que atañe a una relación en la pareja que inscribe a nivel del psiquismo humano por un lado la dominación y por el otro el sometimiento.

La autora explica que la agresividad (planteada desde el hombre hacia la mujer) está inscrita en la psiquis ligada al fenómeno del amor y el vínculo de pareja, donde los malos tratos son esa expresión patológica que impide reconocer al otro como sujeto (como sujeto de derecho diríamos desde nuestra óptica) tomando a la mujer como objeto de posesión depositario de una angustia estructural en la que fue criado desde temprana edad.

Sin embargo en el texto se expone que los malos tratos hacia la mujer son un emergente en la sociedad de relaciones de poder, dominación y expresión de roles.

Por otro lado analizaré la violencia en tanto construcción social, la cual muestra que tal vez el vínculo patológico es parte de un círculo entre los miembros de la pareja, que es difícil cortar, siendo esta forma de vinculación posterior a lo que se construye socialmente como una visión de poder reservada exclusivamente al hombre y de ausencia de poder y valorización a la mujer.

Tomo una cita de Gioconda Batres: *“El exceso de síntomas psicológicos que acostumbramos ver en las mujeres no es intrínseco al ser biológicamente mujer, pero si a la condición de subordinación que caracterizan los roles tradicionalmente femeninos”* (2006, p. 5). Con esto incluyo otra variable: la subordinación de la mujer y con ello el ilusorio poderío masculino subyacente.

Sin embargo lo llamativo en el territorio de Campo Santo es que hoy la mayoría de las mujeres jóvenes menores de 30 años son las que salen a cosechar, conjuntamente o no, con sus maridos. Es decir, el aporte económico por parte de las mujeres las ubica en el rol de proveedoras de la economía del hogar, contradiciendo su rol tradicional de género, pero a pesar de ello no participan de las actividades sociales.

Es parte del discurso de estas mujeres jóvenes: “No me dejan venir” “él no me deja venir”.

Algunas de las hipótesis sobre las que ubico la falta de participación de estas mujeres, es pensar que al igual que los hombres, las mujeres (menores a 30 años) hijas del neoliberalismo son en general parte de la camada no participante sobre todo en lo que refiere a la participación política (por considerarla propia de otros sectores, tal vez). Son la brecha intermedia que no ha generado un vínculo con generaciones precedentes donde a las mujeres les estaba reservado ese lugar “privilegiado” (encomillado puesto por mí) en el hogar.

Hoy les está reservado (por decirlo de alguna forma) ese lugar de participación en sectores donde solamente asisten mujeres, por ejemplo: la mesa de gestión. No es casual que sean solo mujeres de cuarenta años hacia arriba las que sostienen su participación en la comunidad, preguntas que nos iremos respondiendo a lo largo de este trabajo.

Para comenzar a desarrollar este apartado se debe ubicar el concepto de Políticas Sociales, para así comprender las mismas dentro del contexto y en torno a las problemáticas identificadas en el territorio.

Como se plantea desde los contenidos transversales de formación de la carrera de Especialización, partimos de la idea que las políticas de nuestro proyecto nacional buscan un objetivo concreto: la inclusión social restituyendo los derechos de los Argentinos y Argentinas (la perspectiva de género desde la práctica) como ejes fundamentales apuntando a una equidad territorial y a su vez reemplazando el asistencialismo fragmentado propio del Neoliberalismo para ser sustituido por una política integral.

Las políticas públicas desde esta perspectiva toman como ejes centrales el Trabajo y la Familia buscando promover la organización comunitaria y la participación social, sustituyendo la expresión: Necesidad, por la expresión: Derechos.

Esto nos muestra la recuperación de la centralidad del Estado como eje articulador y regulador de políticas inclusivas para todos los/las Argentinos/as.

-----

3 Link disponible en <http://www.fmcapitalsalta.com/noticias/12254/femicidio-salta-no-se-puede-escandalizar-porque-es.html>

Políticas públicas se define como: (...) “conjunto de procesos- con fases técnicas y estrictamente políticas- cuyo objetivo es modificar condiciones o posiciones de sujetos, grupos o sectores de una comunidad en desventaja” (Seminario en Perspectiva de Género en las Políticas Sociales en el año 2012).

Las políticas sociales no son un mero conjunto de estrategias políticas o programas aplicados en los territorios, sino un conjunto de decisiones que se ponen en práctica en lo real a partir de una situación visibilizada o invisibilizada de inequidad, buscando promover valores sociales y producir modificaciones en grupos y colectividades. Su objetivo principal es terminar con los procesos de subordinación, buscando equiparar y universalizar.

Desde este punto, las políticas sociales con perspectiva de género consideran como punto de partida la equidad entre géneros, teniendo en cuenta *necesidades prácticas y necesidades estratégicas de las mujeres* <sup>4</sup>.

Pero, ¿que implicaría desde este punto la perspectiva de género?

Hablando en términos generales desde el texto Seminario en perspectiva de género en el año 2012, se plantea que al hablar de perspectiva de género buscamos la equidad entre géneros, tanto desde la óptica de la participación social como desde la perspectiva individual y simbólica.

Desde este lugar se busca, hacer una lectura sobre la relación vincular entre géneros, reconocer los intereses de cada cual y respetar los intereses de cada género.

Siguiendo la bibliografía se tendrá en cuenta por un lado la condición socio económica de las mujeres, y su acceso a la participación, poder y control.

-----  
4 El documento de trabajo de la materia Políticas Sociales en perspectiva de género (2012) describe Necesidades prácticas de las mujeres como aquellas que derivan de sus condiciones socioeconómicas de vida, las de sus familias y especialmente la de sus hijos/as. Y las necesidades estratégicas de las mujeres como aquellas referidas a la discriminación como personas en diferentes ámbitos de la vida privada y pública.

## **Violencia de género: Dos visiones diferentes**

Considero importante comenzar a plantear una aproximación a la explicación de la violencia de género ya que como veremos más adelante es uno de los problemas percibidos y descritos por la comunidad (hablando con muchas resistencias de por medio).

Para comenzar vale decir que la violencia en la pareja (como es nombrada por actores sociales de la comunidad) es un campo problemático que abarca para ser abordado diferentes ciencias, entre ellas: psicología, asistencia social, antropología, etc.

Desde la psicología, se explicaría desde una patología del vínculo amoroso, en referencia al texto de Lola López Mondéjar *“Una patología del vínculo amoroso: el maltrato a la mujer”* donde se podría pensar que la violencia de género es parte de la construcción subjetiva del ser humano, donde tanto el hombre como la mujer es depositario de cuidados, presencias, mandatos familiares y por medio de la *“identificación”*<sup>6</sup> en palabras de Freud es donde el sujeto genera un lazo afectivo con el otro.

Es en esta identificación donde se producen interacciones entre madre-niño y se lleva a cabo la internalización de conductas y lenguaje donde el niño nombra sus sentimientos, emociones, y se defiende a su vez de la angustia y la frustración entremezclándose aspectos conscientes e inconscientes. Esto es básico para comprender los patrones de comportamientos posteriores para comprender la violencia de género, dígase: sometimiento y agresión.

Vale decir que en un primer momento, madre- hijo conforman una unidad indiferenciada produciéndose lo que en psicoanálisis se llama simbiosis, es decir, donde el niño toma al pecho materno como una proyección de sí mismo sin haber hasta el momento diferenciación entre Yo-No Yo.

Este proceso de indiferenciación, comienza a cambiar, el niño se comienza a diferenciar de la madre y empiezan a ingresar en la diada aspectos del mundo exterior que el niño va internalizando, como por ejemplo los ímagos de la cultura relacionados con su identidad y valores de género: niño/niña.

Es en este proceso de indiferenciación donde el niño toma a la madre como sujeto y la tensión de la misma separación y a la vez del reconocimiento de si se produce con agresividad, parte esencial de esta subjetividad humana (el choque de dos voluntades que lleva al enfrentamiento y con ello a la tensión agresiva).

Para Winnicott, mencionado por esta autora, cuando fracasa el pasaje de considerar a la madre objeto a sujeto, esta frustración y desilusión del vínculo llevará a posteriori a buscar un objeto transformacional, es decir un objeto de amor a quien dominar, someter, como el resultado y el depositario de esta angustia primitiva. Este sería el origen de toda agresión o posterior violencia hacia la mujer (mujer como sustituto de este primer objeto de amor: la madre).

Cuando esta angustia no es resuelta, el niño todopoderoso buscará en la mujer un objeto que satisfaga y contenga esa angustia, la cual es el resabio de esta angustia primitiva de separación del objeto-madre. Es decir, que en este mecanismo fracasa el reconocimiento del otro-mujer como independiente, usualmente son hombres que por la proyección de su dependencia afectiva, buscan una mujer que se adapte a ellos y se ponen ellos en posición de que el otro sea dependiente afectivo. ¿Y porque proyectaría su dependencia en una mujer a la que buscan dependiente de ellos mismos? Seguramente porque si reconocieran su propia dependencia esto atentaría a su virilidad.

De aquí comienza el proceso donde se asocia a la mujer con la calidez, la afectividad, la pasividad, el hogar, los hijos, los cuidados del hombre, etc. Construcción puramente simbólica. También el hombre se inventa, según sigue la autora, una masculinidad simbólica que presenta las características de poderío, actividad, fortaleza, rigidez, aspectos que subyacen a esta construcción y que buscan diferenciarse de la femineidad.

Si tenemos en cuenta estos valores simbólicos, seguramente se transferirá al varoncito estas características de “los hombres no lloran” o “a la mujer se la respeta”; “sos el hombrechito de la casa”.

Dicho esto podemos concluir entonces que aquellos niños que han internalizado fuertemente estos valores culturales, se enamoran y reactualizan esta internalización del vínculo primario (vale decir, actualizando las pulsiones edípicas primitivas<sup>6</sup>). No obstante, si la partener no llega al nivel esperado (proyectado) por su hombre, seguramente utilizará la agresión primaria para sancionar o descargar aquella frustración que alude a la angustia primitiva. Sin embargo, como en toda afectividad existe el “amor”, la mujer maltratada persiste en no abandonar a la pareja porque él la ama, he aquí la patología en el vínculo amoroso.

Luego será la incompletud que “provoca” la partener la que actualice esta agresividad. La mujer se convierte en un objeto porque es parte de la cosificación que hace el hombre de ella, dada la desigualdad de poder existente. Podríamos entender que en la relación amorosa víctima-victimario existe una dificultad de que la mujer se adapte al ideal de mujer que tiene el hombre, no produciéndose esa frustración necesaria que diferencia a un YO de un NO YO.

-----  
5 Identificación según el diccionario de psicoanálisis de Laplanche, J y Pontalis, J (1996) el cual retoma a Freud es (...) “un proceso psicológico mediante el cual el sujeto asimila un aspecto, una propiedad, un atributo de otro y se transforma, total o parcialmente, sobre el modelo de éste. La personalidad se constituye y se diferencia mediante una serie de identificaciones” (p. 184).

6 Pulsiones Edípicas primitivas son nombradas por Freud en su texto “La pulsión y sus destinos” (1915) desde el Alemán se pronuncia Trieb, es decir “empuje” orientación hacia un objeto, que se diferencia del Instinc el Instintto de los animales. Vale decir que la pulsión es propia del ser humano, y tiene un objeto variable un fin determinado. Este objeto será el primer objeto de amor: la madre, luego se buscara un objeto determinado el cual varía. Luego Freud explicita que la pulsión no tiene objeto, es decir, la movilidad que tiende al organismo hacia un fin y que ese fin es la búsqueda de suprimir una tensión en la fuente pulsional.

De este modo tenemos el denominado por la autora “circuito de la violencia”: “ a) tensión creciente (...) b) agresión aguda (...) c) Fase de amabilidad y afecto” (p. 19).

Este mecanismo patológico de vinculación que se observa y se describe por los actores sociales de la comunidad de Campo Santo es la causa estructural de violencia de género y muerte de mujeres.

Sin embargo, como mencioné en las consideraciones generales de este trabajo, la violencia de género tiene que ver con una CONSTRUCCION SOCIAL, si bien tiene implicancias psicológicas evidentes en las mujeres, la problemática muestra más allá de la constitución psíquica del sujeto una constitución de pensamiento social, cultural y estructural.

Como plantea Batres (2006) los distintos síntomas psicológicos que padecen las mujeres no son parte del ser mujer desde el aspecto biológico, sino tiene que ver con una condición de subordinación que caracteriza a los roles femeninos tradicionales definidos en torno a la familia y que les atribuye a las mujeres una capacidad para satisfacer la necesidad de los otros, pasando sus propias necesidades a un plano secundario.

Esto nos abre otra visión donde la adquisición de género, independientemente del sexo biológico implica un aprendizaje social de lo que una persona ya sea hombre o mujer está obligada/o a cumplir.

Es decir que desde este punto el género es una construcción social que se impone por sobre lo biológico.

Esta relación de asignación de tareas o necesidades a cada género va imponiendo de a poco relaciones de poder, donde se dejan entrever, en palabras de la autora dos vías: “*la vía individual y la vía colectiva*” (2006, p. 6). Por la primera vía va aquello que he descripto anteriormente, la construcción psíquica que es el resultado de mandatos genéricos respecto a la función y rol en la sociedad, los atributos antes mencionados, etc. la transgresión de los mandatos sociales, que van por la segunda vía llevaría a costos emocionales a nivel individual, incluso como plantea la autora, la inhibición.

Desde este punto el modelo de mujer es el modelo de la dependencia, el ser madres y esposas, y hacerlo bien, prohibiéndosele la independencia intelectual y laboral (y si esta existe, pagando altos costos físicos y emocionales).

Indefectiblemente hablamos de un intento de control por medio del poder, a cargo del hombre donde intenta mantener a la mujer donde está. Si llega a movilizarse de ese lugar probablemente utilice herramientas de imposición y es aquí donde aparece la violencia física, psicológica hacia la mujer.

## **Políticas Sociales en el territorio local- Contexto local**

Para comenzar a identificar y reconocer la percepción del territorio en materia de políticas sociales debemos considerar características estructurales, geográficas y de ubicación del territorio local.

La comunidad, Campo Santo, se encuentra ubicada en la provincia de Salta, al oeste de la ciudad de la ciudad de Güemes y a 55 km de Salta capital.

Se observa una comunidad heterogénea, con influencia de países limítrofes, principalmente Bolivia y Paraguay, quienes trabajan como mano de obra jornalera en la cosecha de Tabaco y en la zafra azucarera. La comunidad comenzó a crecer demográficamente hacia 1700 en torno al trabajo rural por la inauguración del Ingenio San Isidro, principal fuente laboral del territorio.

Hasta el año 2014, según ronda sanitaria Campo Santo cuenta con una población de 7994 personas. Cabe destacar que los aspectos relativos a la demografía se explicitaran ampliamente en el capítulo siguiente.

En cuanto al campo problemático vemos un gran número de familias desocupadas, que trabajan por temporadas, al igual que familias que hoy tienen como único ingreso la Asignación Universal por Hijo <sup>7</sup>. La necesidad de trabajo conlleva a emigrar hacia otras urbes, y volver a Campo Santo en época de cosecha de tabaco (por parte de los hombres), mientras que las mujeres se están incorporando al mercado laboral informal saliendo a trabajar en la cosecha.

Por otro lado la necesidad habitacional ha crecido en los últimos años. Hoy por medio del IPV, se construyeron unas doscientas casas en adjudicación directa a empleados de la UOCRA barrio que se encuentra limitando con las instalaciones del CIC. El municipio a cargo del Intendente Mario Cuenca es el encargado del trámite legal de dichas viviendas.

Sin embargo, la extensión de asentamientos hacia la ruta 9 que se dirige a Cobos, localidad vecina, ha crecido notablemente.

Teniendo en cuenta la perspectiva de Integralidad y los ejes (Trabajo y Familia) a los que están destinadas las Políticas Sociales del Proyecto Nacional, en cuanto a las relacionadas con el eje de Trabajo, se está interviniendo con lo que respecta al trabajo jornalero y registro del trabajador, a través de la Oficina de Empleo, con el programa RENATEA <sup>8</sup>, coordinado por la referente Samanta Vena.

---

7 ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO, es una política Social que tiene como principal objetivo que los niños y adolescentes asistan a la escuela, se realicen controles periódicos de salud y cumplan con el calendario de vacunación obligatorio. Este beneficio les corresponde a los hijos menores de 18 años o con discapacidad de personas desocupadas, que trabajan en el mercado informal o que ganan menos del salario mínimo, vital y móvil.

En la misma oficina se encuentra una Terminal de Autogestión Electrónica (TAE) donde se realizan trámites de ANSES <sup>9</sup>. Se encuentra pronto a funcionar el programa PISTAS, el cual es un programa dirigido a generación de proyectos y procesos productivos (Economía Social y Desarrollo Local) cuando los trabajadores se encuentran cesantes durante el periodo en el que no trabajan en la cosecha.

Se puede considerar que si bien se encuentran baches en materia de desarrollo local en la comunidad, y hasta se puede observar una ausencia de conformación de grupos o cooperativas que busquen la generación de empleo no capitalista, también se observa que durante los últimos años se ha propulsado en la comunidad como en todo el territorio nacional la universalidad de los derechos y el acceso a políticas sociales que contienen a la familia en la época del año en la que cesa la zafra.

Esta es una de las percepciones generales que tiene la comunidad respecto a las políticas sociales de estos últimos catorce años. Como plantea la ministra Alicia Kirchner “La mejor Política Social es la generación de empleo” (2012).

Otra política social presente en el territorio es la del Centro Integrador Comunitario (CIC) <sup>10</sup>, el cual fue construido en el año 2010, por una cooperativa de trabajadores que hoy no está presente en el territorio. El CIC, ha comenzado a funcionar en la comunidad desde comienzos de este año, inaugurándose el sector salud en el mes de julio el cual cuenta con: enfermería, odontología, ginecología, fonoaudiología, medicina clínica y se realizan a su vez talleres de folklore para niños y adolescentes, entre 6 y 18 años.

La percepción que las personas de la comunidad tienen sobre el CIC y la MGL, es la representación de un lugar para trabajar cuestiones políticas, por ello la mayoría no se acerca a las reuniones. Como se expresa en los resultados del eje de Familia de la Investigación cualitativa (2015) “Por otro lado, la participación de los integrantes de la Mesa de Gestión se ve influenciada negativamente porque se asimila a la gestión municipal, y a la poca independencia de la Mesa en la toma de decisiones” (p.2).

---

4 RENATEA Es el Registro Nacional de Empleados y Trabajadores Agrarios se encarga de expedir la Libreta del Trabajador Agrario, de administrar el Sistema Integral de Prestaciones por Desempleo y Servicio de Sepelio y de fiscalizar el cumplimiento de la ley vigente, la cual tiende a evitar el desarrollo del trabajo agrario no registrado.

5 ANSES La Administración Nacional de la Seguridad Social o ANSES es un ente descentralizado de la administración pública nacional de la Argentina dependiente del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social que gestiona las prestaciones de seguridad social, entre las cuales figuran las asignaciones familiares, subsidios por desempleo, el sistema Asignación Universal por Hijo, servicio previsional, reintegros, información y registros de trabajadores (entrega del número CUIL y certificación de servicios).

Se puede considerar en este punto la ausencia de mujeres jóvenes, en la trayectoria de la MGL y la disolución del grupo de madres de chicos con discapacidad aunque desde hace algunos meses existe la posibilidad de reestructurar dicho grupo.

En el estudio *cualitativo "Radiografías de las Políticas Sociales del Siglo XXI"* algunos datos importantes a considerar fueron que la mayoría de las personas que participaron de los grupos de discusión no participan de la Mesa de Gestión. Pese a que se convocó a los/as referentes de distintas organizaciones comunitarias e instituciones locales. Esto nos llama la atención desde el punto en que la mayoría de los asistentes a los talleres de dicho estudio no conocían los fundamentos del CIC y cuál era su función en la comunidad.

Dicho esto se observa que hoy se percibe el espacio como parte del sector de Salud, ya que se ha difundido en la comunidad que allí funcionan algunos servicios de salud.

Siguiendo con el eje de trabajo en materia de políticas sociales se observa según el estudio cualitativo realizado por el MDS y la UNLA que las principales percepciones y observaciones de cambios en los últimos catorce años son: 1- la formalización del trabajo, 2- la regulación del trabajo infantil (el cual deja otro tipo de consecuencias, principalmente para las mujeres), 3- la incorporación de más mujeres en el mercado laboral por ejemplo: Destilería, seguridad Industrial (Ingenio), secretariado, zafra, cosecha (sin embargo sigue siendo un punto no resuelto lo que refiere a las condiciones laborales) y por último 4- la gente que fue expulsada en la quiebra del Ingenio (1998) no fue reinsertada laboralmente, debido a la sustitución de mano de obra por la incorporación de tecnología en la industria del azúcar y del tabaco.

Una vecina se refiere en los siguientes términos:

*"Niños/as y jóvenes quedan solos/as cuando sus padres y madres concurren a trabajar en las épocas de cosecha (de tabaco y de azúcar)..."*

*..."no hay con quien dejar a los chicos... quedan con los hermanos mayores...la guardería sólo funciona hasta las seis de la tarde, y las mujeres vienen a las siete"....*

*..."hay un Programa Porvenir del Fondo del Tabaco, para los chicos, que está en Güemes pero no en Campo Santo".... (Estudio Cualitativo Radiografía de las Políticas Sociales del Siglo XXI).*

---

10 CIC, Centro Integrador Comunitario, son espacios que cobran vida por medio de las Mesas de Gestión Locales, donde un conjunto de actores locales ponen en movimientos las políticas Sociales de inclusión. Usualmente son constituidos por cooperativas locales y cuentan con un sector de salud y son utilizados en ocasiones para objetivos educativos. En el caso del CIC de Campo Santo, el mismo es utilizado con fines de descentralización del sector salud.

La comunidad ha mostrado cambios positivos en la última década en cuanto a las condiciones laborales, estas se pueden sumar a lo mencionado anteriormente: mejora en lo respectivo al trabajo zafrero, con el apoyo del sindicato hacia los obreros y gracias a lo cual los trabajadores rurales están ingresando al sistema formal (registrado).

Los jóvenes pueden incluirse al programa PROGRESAR, siendo esta política criticada debido a que algunos vecinos manifiestan desconocer las vías de acceso a la misma.

También siguiendo en el mismo eje se encuentra desarrollando su actividad PRO HUERTA (INTA) en toda la comunidad implementada por el Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA). Destinado a la autoproducción de alimentos con bases agroecológicas, su objetivo central es mejorar la soberanía alimentaria, favorecer la participación y organización de sectores vulnerables de la población y propiciar la comercialización de excedentes. Según la última ronda de APS las familias beneficiadas con huerta son un total de 10 en el sector XXI (donde se encuentra el CIC) y con granja un total de 25 familias beneficiadas en el mismo territorio. Según planilla del Centro de Salud en el sector de influencia (cercano) al CIC se encuentran 187 casas beneficiadas con este programa y 178 casas beneficiadas en el sector donde se encuentra construido el CIC.

Esta es una política de alto impacto y alcance en la comunidad ya que en su mayoría los jornaleros trabajan en época de zafra durante el período mayo-noviembre y es fundamental en sus hogares para la subsistencia económica el resto de los meses del año. Algunos comercializan verduras y hortalizas en la feria que se realiza los domingos en el centro de la ciudad.

Dentro del eje de Familia, encontramos en el territorio las siguientes políticas sociales, en primer lugar, la Asignación Universal por hijo, descrita anteriormente, la percepción sobre la misma es positiva y de aceptación, la comunidad percibe esta política como una de las más importantes de este periodo.

Las mujeres reconocen el carácter universalizante de esta política pero sobre todo representa (en la mayoría de las personas entrevistadas) el acceso de un sector de la población a derechos que antes no se accedía y por otro lado representa el sostén familiar cuando no se está en época de trabajo jornalero. Este punto es el más importante para la comunidad de Campo Santo la cual es activa laboralmente en época de zafra y en menor medida en época de cosecha de tabaco y verduras.

A continuación se mencionan tres afirmaciones de las cuales una sola es una percepción negativa de las políticas sociales y las otras dos son positivas

En el estudio cualitativo de las Radiografías de las políticas sociales del Siglo XXI (2015), las ideas fuerzas que surgieron en el taller de Familia fueron:

*“- Las políticas públicas mejoraron las condiciones de vida de la gente sobre todo en niños y jóvenes.*

*- ...”Ahora hay actividades que antes no había, para los chicos, los jóvenes y también para los ancianos”... “Ahora hay colonia de vacaciones, talleres en el CIC”...*

*- Un grupo de participantes que reside en Betania (fincas periféricas de Campo Santo) desconocen la mayoría de las acciones que realiza el CIC y tiene poca información sobre las políticas públicas: ...Nosotras no sabíamos todo esto que se está diciendo...”*

En cuanto al área de Salud se encuentra en vigencia el programa SUMAR. El programa SUMAR es una iniciativa del Ministerio de Salud de la Nación como ampliación del Plan Nacer. Sus objetivos son mejorar el acceso a la salud de la población, continuar con la disminución de las tasas de mortalidad materna e infantil y profundizar en el cuidado de la salud en etapas escolar y adolescencia. Hoy funciona en el Centro de Salud de la comunidad de forma óptima y creciente en todo el departamento de Gral. Güemes.

Encontramos el Programa REMEDIAR + REDES creado para promover el fortalecimiento de redes de salud; desde esta perspectiva, propone fortalecer la capacidad de respuesta a nivel sanitario de las Redes de Salud y jerarquizar los Centros de Atención del Primer Nivel, como punto estratégico de contacto con la comunidad y como puerta de entrada de la población al Sistema de Salud <sup>11</sup>. Se encuentra funcionando únicamente el área de PROCREACIÓN RESPONSABLE (dependiente de este programa) en el Centro de Salud “Dra. Yolanda Alacevich”.

Los responsables del área salud describen: “se bajó el índice de la desnutrición (información aportada por el personal del área salud del CIC)...”ayuda del Gobierno: Tarjeta Social planes para celíacos, entrega de leche y nuevas vacunas”...

Según la última ronda sanitaria el total de nacimientos (5 en total en el Sector de responsabilidad del Centro de Salud), se encuentran beneficiados por este plan, al igual que sus madres en la ASIGNACION UNIVERSAL POR EMBARAZO (previo al nacimiento).

Otra política dentro del área salud es el CALENDARIO NACIONAL DE VACUNACIÓN iniciativa del Ministerio de Salud de la Nación. Su objetivo es garantizar un acceso equitativo a la salud y asegurar vacunas gratuitas en centros de salud y hospitales de todo el país. En las planillas estadísticas de APS última ronda figuran: un 98 % de niños menores de 12 años vacunados.

Por último HPV TODOS POR MAÑANA, la cual se lleva a cabo en el Centro de Salud y en el CIC donde funciona el área salud.

Debemos tener en cuenta que estas políticas sociales son en sí mismas políticas Universales y Nacionales con perspectiva de género.

Como se plantea desde el seminario de perspectiva de género (2012) estas políticas buscan incidir en las personas, no solo hacia las condiciones de

bienestar y acceso a bienes y servicios sino también a los valores individuales como el autoestima, es decir el orden simbólico que se retrae de lo real (lo real del acceso a las políticas) aquello que podríamos considerar la proyección desde un plano objetivo hacia otro subjetivo e individual.

Desde esta mirada podemos decir que nos enmarcamos, como plantea el texto, teniendo en cuenta que las políticas sociales en perspectiva de género apuntan por un lado a reivindicar el rol de la mujer y fomentar el empoderamiento de espacios e incluso de su propia vida y sus decisiones. Y por otro lado apuntan a la participación y el acceso dentro del entramado social.

En el área de educación las políticas presentes en el territorio son: CONECTAR IGUALDAD, la cual busca recuperar y revalorizar la escuela pública y reduciendo las brechas digitales y con ello las brechas educativas y sociales en el país. La misma se encuentra vigente en el Colegio Secundario Dr. Enrique Cornejo, la escuela primaria Antonino Cornejo y la Escuela Técnica, como así también los establecimientos educativos de los parajes de Cobos y Betania.

El programa PROGRESAR presente en el territorio se gestiona desde la oficina de trabajo, a cargo de la misma coordinadora de RENATEA, es una política en vigencia desde que se implementó a nivel país y contribuye con un aporte económico para que muchos jóvenes puedan concluir sus estudios. Los beneficiados con esta política son en su mayoría de la zona urbana, mientras que muchos jóvenes de parajes aledaños afirman no tener conocimiento de tal política.

Por último desde el área de educación el plan FINES no es una política funcionando en el territorio de Campo Santo, debiendo articular la conclusión de los estudios secundarios con el plan FINES que se ofrece en el Colegio N° 5007 Fdo. De Zuviría en General Güemes. El CAJ como política social funciona en el Colegio Secundario Enrique Cornejo.

En cuanto al mejoramiento de calidad de vida también se reconoce un avance en las políticas de Equipamiento Social, hoy la Comunidad cuenta con una guardería maternal (Guardería "Doña Flora") que recibe niños preescolares y pertenece al Estado, la misma se encuentra en el sector urbano, micro centro de la localidad y cuenta con una matrícula de 100 niños. La implementación de la modalidad ha generado mayor tranquilidad específicamente en aquellos padres que deben trabajar jornada completa en la cosecha o en la actividad comercial.

## Los Jóvenes en la Comunidad

Por otro lado se halla la Dirección de la Juventud, desde donde se encuentra actualmente funcionando el proyecto “Jóvenes en Acción”, sustentado económicamente por el mismo organismo dependiente del Gobierno Provincial.

El grupo de jóvenes está formado por 10 alumnos de primer año del colegio secundario Enrique Cornejo, liderados por una joven vecina de 26 años, quien se interesa por realizar actividades en el Barrio.

Los jóvenes plantearon como principal problemática en la comunidad la violencia de género, violencia en el noviazgo y bulling escolar y obtuvieron el financiamiento de un proyecto para trabajar con dicha temática. Esta es identificada y pensada por los jóvenes de la comunidad a partir de reiterados episodios de delincuencia en la zona, conjuntamente con la extensión del barrio El Milagro I y II y María Auxiliadora que es donde se encuentra el CIC. Se encuentran trabajando desde Octubre de 2014, con talleres de reflexión.

El grupo de Jóvenes fue invitado por la Coordinadora del CIC a utilizar el espacio del mismo para trabajar con talleres de interés para la comunidad asimismo el CIC se encuentra en un punto estratégico donde se nuclean cuatro barrios con características similares: María Auxiliadora, El Milagro I y II y Altos Hornos. Algunas características más sobresalientes de los mismos son: casas que no cuentan con servicios de cloacas y gas natural; tanto el Barrio Altos Hornos como María Auxiliadora se encuentran a orillas de una acequia que suele desbordarse en épocas de lluvias, impidiendo el paso hacia la zona oeste, tanto a pie como en vehículo.

Por otro lado los barrios se encuentran poblados por inmigrantes bolivianos que se asentaron en los '90 como mano de obra Jornalera. Su actividad económica ha crecido notablemente en los últimos 10 años con la feria de comida y ropa que se encuentra en el centro de la ciudad frente al árbol histórico (árbol donde el Gral. Belgrano descansó con su tropa durante el Éxodo Jujeño).

Según el artículo periodístico de Pagina 12 “*Mitos sobre los inmigrantes de países limítrofes*” (2006) en su mayoría los inmigrantes del norte de país son de nacionalidad Boliviana, y han llegado a nuestro país desde los noventa.

*“Hay aspectos que son comunes a los inmigrantes de los países limítrofes y Perú: las ocupaciones en franjas de trabajos de baja calificación; los dos tiempos de la migración, primero en las zonas limítrofes y luego hacia los centros urbanos. Lo que tal vez diferencia a los migrantes bolivianos es la dispersión territorial: los dos grandes polos donde se asientan siguen siendo la frontera con Jujuy y la zona metropolitana, pero también están distribuidos por todo el territorio nacional, en distintas ciudades de la Patagonia, en Córdoba, en Mendoza” (Carbajal, M. 2006)<sup>12</sup>.*

Es decir que mientras la época neoliberal sirvió para que muchos Argentinos y Argentinas emigren a otros países con la ilusoria representación

de “primer mundo”, muchos inmigrantes de países limítrofes llegaron a nuestro país para trabajar desde la mano de obra barata y bajo un régimen informal.

Como sigue el artículo planteando, esta migración es parte de un proceso de ciento cincuenta años que se viene gestando y Campo Santo fue uno de los territorios más poblados por esta migración.

Hoy en día el trabajo es no solo fabril sino también comercial, la economía de trabajo está basada en el comercio variado, desde ropa (ferias aledañas) hasta animales y verduras.

Se observa que existe cierta resistencia o prejuicio sobre la llegada de estos inmigrantes al territorio, la generalidad del pensamiento popular radica en que los inmigrantes deben y están para el trabajo en el campo, mientras que los sectores medios pueden llevar a cabo otras actividades y labores que nada tienen que ver con el trabajo rural.

Indagando en los porqués de esta apreciación pude reconocer que dicha creencia o pensamiento parcializado tiene que ver con el aumento considerable de desempleo que puede generar mayor demanda y necesidad de trabajo.

Según el citado artículo se analizan datos desde el año 1994 donde el aumento de desempleo a partir de la llegada de inmigrantes es del 6,5 por ciento, indicando que si se quitaran a los inmigrantes de dicha cifra la variación de desempleo sería menor al uno por ciento. Lo cual deja por sentado que esta falsa creencia, no es más que eso: un supuesto.

Tal vez como se plantea desde el diario, la base de este supuesto se apoya fuertemente en los medios de comunicación quienes se encargaron de manifestar esta hipótesis: “*Fue emblemática la tapa de la revista La Primera, de Daniel Hadad, que salió con el título de “La invasión silenciosa” (Carbajal, M. 2006).*”

---

12 Link disponible en <http://www.pagina12.com.ar/diario/dialogos/21-73179-2006-09-18.html>

## **Aspectos estructurales del territorio local**

Otra característica visible en la comunidad de Campo Santo es el hacinamiento, contamos con 9 a 12 integrantes por familia; en el último tiempo ha crecido notablemente el asentamiento habitacional hacia la zona oeste (en la ruta 9 que llega hasta la localidad de Cobos) donde se realiza comercialización de animales de granja y campo (caballos, gallinas, cerdos).

Los servicios de Agua potable y Luz, llegan hacia el predio de los barrios antes mencionados, mientras que hacia el Oeste de los mismos, las conexiones de luz son mayormente clandestinas.

Existen en esa zona focos de infecciones por contaminación, ya que la acequia que cruza los Barrios acarrea desechos del Ingenio, sin embargo desde Salud afirman trabajar con la prevención de enfermedades hídricas, pero existe una baja concientización en los jefes de familia sobre los riesgos de seguir bañando a los niños en la acequia.

Sucede también, que durante el período Enero- Mayo las familias nucleadas por padre y madre tienen la particular característica de dejar solos a los niños o a cargo de hermanos mayores mientras ellos cosechan verduras y hortalizas en el campo. Esta es una de las mayores causas de accidentes hogareños.

Por otro lado, el Barrio El Milagro I y II es descrito en la Mesa de Gestión como uno de los principales focos de venta de estupefacientes, los vecinos afirman que existen dos familias que se encargan de la venta y que fueron denunciadas en dos oportunidades quedando sin efecto tal denuncia. Los vecinos de la zona optan por no dejar salir a sus hijos a jugar a la vereda, situación que genera malestar y discusión permanente en las reuniones.

Es por ello que al ser reconocidas tales problemáticas encontramos una perspectiva de Integralidad y problematización por lo menos de un sector de la población. Estos jóvenes comenzaron a asistir a las reuniones de mesa de gestión.

Se puede reconocer y describir que una de las principales demandas en la comunidad de acuerdo a lo observado y trabajado en los talleres sobre la percepción de políticas sociales y lo trabajado en la Mesa de Gestión es: por un lado la ausencia de participación social en términos de gestión de políticas sociales y por el otro lado la aceptación de la decisión política como responsabilidad única del municipio (Intendente).

Por otro lado las demandas de la comunidad tienen que ver con lo edilicio y de infraestructura: políticas que resuelvan la cuestión habitacional a la que el municipio respondió este último año con la entrega de viviendas por medio del IPV (Instituto provincial de la vivienda), sin embargo el hacinamiento es una cuestión a considerar en el territorio.

En cuanto a recreación y deporte, si bien la comunidad cuenta con un complejo polideportivo la percepción es que el ocio es uno de los factores que lleva a los jóvenes al consumo problemático de sustancias psicoactivas como una de las consecuencias principales de la apatía y el aburrimiento.

Según datos relevados del estudio cualitativo del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (2015) esta situación se describe como sigue: *“Algunas participantes coincidieron en que: Hay presencia de jóvenes en lugares públicos y en horarios nocturnos que no estudian ni trabajan con problemáticas sociales (alcoholismo, adicciones a diversas sustancias), sobre todo en los barrios periféricos”. “(...)”Están en las esquinas tooodas las noches, yo los escucho que se van a bailar y quedan después en las esquinas, tomando”...*

### **Agenda local**

La agenda local es aquella herramienta de la comunidad donde se inscriben las actividades a nivel social que existen en la misma, que vinculan actores y donde se observan las problematizaciones sobre lo que aquella trabaja o los objetivos que se proponen trabajar.

En el caso de la comunidad de Campo Santo, se muestran los siguientes temas a trabajar:

- **ABORDAJE DE LA VIOLENCIA ESCOLAR, DE GENERO:** la violencia de género es una de las principales problemáticas detectadas y difícilmente nombradas por los actores de la comunidad. Y digo difícilmente mencionada porque ha costado trabajar con este fenómeno, sin embargo es una de las principales problemáticas planteadas por los jóvenes.

Los jóvenes cuentan que hace meses atrás se juntaba un grupo de jóvenes (de barrios contiguos) bajo un árbol en el puente que cruza la acequia, límite natural entre la zona XXI Y XXII donde se encuentra el CIC.

Dichos jóvenes se dedicaban a delinquir robando celulares, y consumiendo diversas sustancias. La solución temporaria (con la plena fantasía que “cortaban de raíz el problema) fue talar el árbol. Esta acción permitió hoy problematizar la situación, poniendo en debate trabajar con los jóvenes e incluirlos en los proyectos socio-comunitarios.

- **RECREACIÓN COMUNITARIA,** es uno de los primeros temas puestos en agenda, cuestiones vinculadas con la recreación de jóvenes, niños y ancianos, la mayoría de los referentes mencionan que la apatía, aburrimiento y sedentarismo es uno de los factores que llevan a delinquir en el caso de los jóvenes, plantean la posibilidad de contar con talleres inclusivos, aparatos gimnásticos de uso público, cine debate y talleres manuales. Hoy el CIC cuenta con algunos talleres sustentados económicamente por el municipio, teatro y costura, sin embargo solicitan que se desarrollen actividades varias durante la época de zafra en la que los chicos menores de edad permanecen en sus hogares o bajo el cuidado de sus hermanos mayores.

- **VIVIENDA Y HÁBITAT:** plantean desde la MGL el trabajo mancomunado con el PLAN AHÍ y el municipio para lograr el mejoramiento de viviendas y dar solución a la cuestión del hacinamiento. Se juega la posibilidad de articular con PROMHIB (Programa de Mejoramiento Habitacional). Actualmente el MDS ha seleccionado a unas 10 familias beneficiadas de la construcción de su casa propia en la localidad de Cobos (Jurisdicción de Campo Santo). Dicha

selección se llevó a cabo por representantes del CDR (una trabajadora social y una representante de SENNAF) luego se reunió la MGL para trabajar sobre una posible revisión general de las carpetas de los beneficiados.

- FIESTAS PATRONALES: la MGL se encuentra reunida para organizar los barrios que participarán de las fiestas patronales de la comunidad. La primera se llevará a cabo en Cobos (Julio) para lo cual los referentes barriales solicitaron una semana completa de realización de actividades con Instituciones ONG, o con el hospital. Mientras que la segunda fiesta, El Milagrito (Septiembre) en el centro de la ciudad, comienza a prepararse desde el mes de Julio.

Para concluir el capítulo tomaré una cita de una vecina de la comunidad durante los talleres de trabajo en el marco de la Investigación (2015):

*“A través del gobierno nacional, provincial o municipal hay distintas acciones que brindan a nuestro pueblo, no solo para los niños y jóvenes, también para nuestros abuelos: como las pensiones gratificables. Los boletos gratuitos para jóvenes estudiantes y jubilados, las becas nacionales y provinciales, Progresar, Plan FINES, Conectar Igualdad, Salario Universal, guardería para los más pequeños”....*

Las políticas sociales en el territorio tienen positiva aceptación, y sobre todas las destinadas a la familia y al sostenimiento de la misma, como la AUH, el programa nutricional de tarjeta social es uno de los considerados fundamentales por la comunidad en general.

Se observa que hay una percepción favorable de los cambios producidos por estas políticas en los últimos años, sin embargo la política y la militancia sigue viviéndose como reservada para unos pocos, y la MGL refleja esto, desde el punto en el que la participación es limitada.

## CAPITULO III

### Plan de trabajo: Diagnóstico Territorial

Como se plantea desde el módulo de Organización Comunitaria y promoción social, el diagnóstico participativo es un proceso que involucra el conocimiento de la comunidad sobre la realidad social, donde los múltiples actores participan desde su lugar para formular y seleccionar alternativas, programar acciones, gestionar, ejecutar y por fin evaluar lo que va a conformar un proyecto, programa, dentro de una planificación participativa.

Como especializanda inicié el diagnóstico territorial en el mes de junio de 2014 con una primera inserción en la Comunidad. Luego se trabajó de forma participativa desde la MGL.

Cabe destacar que durante el año 2012 fui convocada para trabajar en un proyecto de SENNAF, el cual a último momento no se llevó a cabo, esta experiencia no concretada me permitió tener una aproximación a los factores políticos, coyunturales del lugar, como de los actores y sus vinculaciones entre sí.

Comenzaré analizando el territorio, desde el aspecto espacial y estructural, a posteriori esto servirá para conocer el escenario de las relaciones sociales.

El diagnóstico se inició con la etapa de observación y conocimiento de los actores e instituciones de la comunidad, en este periodo se observó apertura por parte del Municipio y del Sindicato Azucarero quienes brindaron datos históricos relevantes de la Comunidad.

Luego continúe trabajando desde la técnica del *mapeo territorial* (herramienta dentro de la planificación participativa) la cual incluyo visitas a las instituciones del lugar. Entre ellas el Centro de Salud el cual brindo la información necesaria para la elaboración de dicha aproximación diagnóstica.

Como planteé anteriormente la comunidad, Campo Santo, se encuentra ubicada en la provincia de Salta en el Departamento de Gral. Güemes, al oeste de la ciudad de la ciudad de Güemes y a 55 km de Salta capital:

Demográficamente, según la ronda N° 142 realizada por el equipo de A. P. S, del Centro de Salud “Dra. Yolanda Alacevich” en el mes de Septiembre de 2014 (20-09-14) a cargo de las Agentes Sanitarias Alancay Georgina y Ana Villa: la localidad de Campo Santo presenta una población total de 7994 personas distribuidas en las zonas antes descriptas <sup>13</sup>.

-----  
<sup>13</sup> Ver mapa de Campo Santo en ANEXO. Fuente: google.com- Campo Santo.

Los sectores relevados dentro de la Localidad son los siguientes:

1- Betania; 2- El Carmen; 3- San Antonio; 4- San Cayetano; 5- José Rueda; 6- FONAVI; 7- Centro; 8- Libertad; 9- Vicente Sola; 10- ISI San Isidro; 11- El Milagro; 12- Cobos.

El CIC, se encuentra sobre la ruta Provincial N° 12 (A Cobos) en el Sector del barrio El Milagro I y II. Hoy abre sus puertas a niños de entre 6 y 16 años en talleres de Folclore y funciona como un anexo del Centro de Salud con especialidades como Pediatría, ginecología, odontología y enfermería de lunes a sábados.

Todavía no se encuentra inaugurado el predio del playón deportivo pero el mismo se encuentra en construcción.

El Intendente de la Localidad es el Sr. Mario Cuenca quien cumple hoy su tercer mandato por el partido Justicialista.

Hoy Campo Santo es un pueblo que alberga una gran cantidad de inmigrantes quienes trabajan como mano de obra jornalera.

Mapa de la Localidad de Campo Santo

Campo Santo limita:

- Al norte con la Localidad de El Bordo.
- Al sur con la ruta 9.
- Al este con la ciudad de General Güemes
- Al oeste Salta Capital.

A la zona sudeste se puede ingresar por la ruta provincial N° 11 que parte de General Güemes y concluye al norte con la provincia de Jujuy (Aguas Calientes) y hacia el Oeste atraviesa Campo Santo convirtiéndose en la Avenida H. Irigoyen al ingresar por el pueblo.

El acceso a la comunidad puede ser por medio de remises compartidos los cuales pertenecen a alguna cooperativa de la Localidad de El Bordo o a través de las empresas URKUPIÑA y LA VELOZ DEL NORTE. En su mayoría la comunidad se maneja por medio de cooperativas de remises, lo que implica mayores costos, incomodidad e informalidad en el transporte por no contar con seguros de vida. Esto también genera cierto malestar en la comunidad especialmente los fines de semana donde la demanda de transporte es mayor y la movilidad de las empresas disminuye la frecuencia.

Del trabajo con el Museo municipal y las fuentes documentales de la Iglesia Nuestra Señora de la Candelaria, pude extraer datos históricos que son de gran relevancia para comprender aspectos que hacen a la cultura del pueblo y a algunas prácticas naturalizadas a nivel social.

El pueblo de Campo Santo es uno de los más antiguos de Salta, la historia lo identifica como un Pueblo netamente “histórico”. El origen de su

nombre hasta el momento es desconocido, aunque la tradición oral supuestamente lo identifica con un antigal aborigen.

Campo Santo, fue el principal centro político y económico de la zona, fue cabecera del Departamento y llevó esta denominación hasta el 6 de julio de 1.950, cuando se designó al departamento con el nombre de Gral. Martín Miguel de Güemes y se estableció cabecera a este pueblo, que progresaba aceleradamente gracias a la actividad ferroviaria.

Sus primeros pobladores prehistóricos, según los recientes hallazgos arqueológicos pertenecieron a la denominada Cultura San Francisco que habitaron el valle de Sianca y su continuación por la planicie fluvial del río San Francisco durante los años 1.400 y el 800 a. C. hasta el 300 de la era cristiana. También es probable la influencia de otras culturas como de La Candelaria desde el sur, los Humahuacas desde el norte y Condorhuasi. Posteriormente fue habitado por las distintas tribus locales precolombinas y transitado por aborígenes chaqueños como Lules, Vilelas, Matacos, Mocovíes y Tobas. (Material cerámico y lítico de estas culturas se conservan en el Museo de Campo Santo)

En 1760 el Coronel de Milicias reales Don Juan Adrián Fernández Cornejo introducía la caña de azúcar desde el Perú de donde era natural (Locumba), instalando su trapiche en la antigua "Hacienda de la Viña de Sianca" dando origen al Ingenio San Isidro, considerado el primer Ingenio azucarero del país que data de dicho año. El azúcar producido era rústica obtenida a través de la cristalización de los caldos hervidos del jugo de caña, dicho trabajo era realizado por negros esclavos traídos para tal fin, luego serían reemplazados por aborígenes matacos, tobas, chiriguano y otros.

A partir de esta actividad agroindustrial, poco a poco los cultivos se fueron expandiendo y nuevas poblaciones se fueron aglomerando formando así el actual pueblo de Campo Santo.

En 1.782 Don Juan Adrián Fernández Cornejo construía la actual Iglesia dedicada a honrar a Ntra. Sra. de la Candelaria, para continuar con dicha devoción que se había interrumpido por los sucesos de 1.735. Luego Cornejo fallecía en 1.797 y en esta Iglesia descansan los restos del pionero e implícito fundador de este pueblo.

En tiempos de la lucha por la Independencia Nacional Campo Santo tuvo el privilegio de albergar en tres oportunidades al General Belgrano y su Ejército, en dos ocasiones en el año 1.812 y en 1813.

Esto nos muestra que desde los primeros años de conformación del pueblo hasta la época neoliberal todo giro en torno al Ingenio y la producción privada, respondiendo en todo aspecto, de forma naturalizada a una familia con alto nivel adquisitivo.

De este modo vemos que las relaciones económico-sociales que se tejen en el territorio a lo largo de la historia definen una identidad arraigada al trabajo fabril, creando por un lado exclusión de los sectores sociales que no ingresan a ese trabajo y por otro lado generando una identidad cerrada.

Es decir que no observamos un nivel significativo de cohesión social donde se reduzcan las brechas sociales, sino más bien lo que se observa desde los inicios de la localidad es un nivel de fragmentación social.

Ambas identidades forman parte de la territorialidad de Campo Santo, es decir en palabras de Montañez Gomez, G. (1999) toda aquella relación social que tiene concurrencia en el territorio, considerado este como un espacio de poder, gestión, dominio del estado, individuos, grupos, empresas nacionales, internacionales, etc.

## **Caracterización territorial: Problematicación**

Desde lo estructural-social Campo Santo es un pueblo que alberga una gran cantidad de inmigrantes quienes trabajan como mano de obra jornalera.

Se observa una comunidad heterogénea, mucha influencia de países limítrofes, principalmente Bolivia y Paraguay quienes en su mayoría se encuentran trabajando como mano de obra jornalera en las fincas aledañas al Ingenio San Isidro. Hablamos de una población de 7994 personas (última ronda sanitaria).

En cuanto al campo problemático en la localidad de Campo Santo vemos un gran número de familias desocupadas que trabajan por temporadas, al igual que familias que hoy tienen como único ingreso la Asignación Universal por Hijo.

No se observa desarrollo local en la comunidad, excepto el grupo de artesanos locales que se han asociado a los artesanos en General Güemes, los cuales dependen de la dirección de cultura del Municipio.

Durante los dos quiebres del Ingenio San Isidro, en la época neoliberal de los 90, las personas de la Comunidad percibieron un gran desmembramiento a nivel familiar: Los padres de familia emigraban hacia otras ciudades del sur del país, en busca de trabajo y las mujeres quedaban con los hijos. Algunos opinan que esta situación fue una de las mayores causas de infidelidades y conformación de familias paralelas (por parte de los hombres que dejaban el pueblo). (Taller de Familia y Comunidad, realizado en el marco de la Investigación "Radiografías de las políticas Sociales del siglo XXI, 2015, Grupo 2)

La necesidad de trabajo conlleva a emigrar hacia otras urbes, y volver a Campo Santo en época de cosecha de tabaco.

Por otro lado la necesidad habitacional ha crecido en los últimos años. Hoy por medio del IPV, se construyeron unas doscientas casas en adjudicación directa a empleados de la UOCRA barrio que se encuentra limitando con las instalaciones del CIC. El municipio a cargo del Intendente Mario Cuenca es el encargado del trámite legal de dichas viviendas.

Sin embargo, la extensión de asentamientos hacia la ruta 9 que se dirige a Cobos, localidad vecina, ha crecido notablemente.

Teniendo en cuenta la perspectiva de Integralidad, por un lado se podría considerar que el gobierno Municipal se abocó a la problemática, ocupándose de instalar la red de servicios para llegar a todos los barrios que hasta ahora no contaban con los mismos, pero también la sensación colectiva en el grupo de personas referentes de barrios (entrevistadas, y asistentes a las reuniones de mesa de gestión) es particularmente que se encuentran descuidados aspectos relacionados con las políticas habitacionales.

En cuanto a las características de los jóvenes que se trabajaron en las reuniones, se puede destacar:

- ausencia de los jóvenes en actividades comunitarias, excepto las fiestas patronales del pueblo o durante el carnaval. El CAJ funciona con grupos de jóvenes que muestran diversos intereses sociales, pero sin embargo no se observa su presencia en espacios donde se debaten cuestiones que atañen a todos los miembros de la comunidad.
- los jóvenes en acción, grupo que participo de forma irregular en la MGL, son un grupo que plantearon variadas ideas para trabajar pero no sostuvieron su presencia en la MGL.
- No se observa la presencia de mujeres jóvenes (menores a 30 años) en la MGL.
- Se observan grupos de jóvenes en algunas esquinas. Los referentes coinciden que el problema más sobresaliente es el consumo de droga y alcohol que se ha acrecentado en el pueblo, sin embargo no está problematizada esta situación y más bien es justificada por la creencia que “en todos lados es igual”.
- Se observa también que la comunidad en si misma muestra referentes barriales que podrían formar parte de la mesa de gestión pero que al encontrarse dispersos no se organizan para aportar nuevas ideas y alternativas de trabajo mancomunado. La mayoría de los referentes no asistieron durante 2014 a las reuniones de MGL. En su mayoría mujeres jóvenes que debido al poderío masculino no asisten, o priorizan el trabajo remunerado que el trabajo comprometido con la comunidad.
- Se observa violencia de género, desde los hombres hacia las mujeres de la comunidad, problemática que no apareció recién hasta dos o tres reuniones. Lo cual nos indica que existe pero que no está problematizada, o bien esta naturalizada dicha violencia.
- La visión de la MGL es arbitraria, solo algunos vecinos, los que han participado alguna vez, reconocen la dinámica con la que se trabaja y tienen la idea de participación como el lema fundamental dentro de la mesa.
- Centro Integrador Comunitario como una política implementada desde el año 2010

El CIC del barrio está en actividad desde el comienzo del año, anteriormente no se lo utilizaba con fines comunitarios. Por ejemplo se lo utilizaba para fiestas de particulares o eventos varios.

Por lo que pude observar el CIC hoy es un espacio utilizado para: Lo asistencial (lo que refiere netamente al servicio de Salud), lo recreativo y lo social.

El Barrio El Milagro donde se encuentra el CIC, presenta características habitacionales apropiadas; disponen de todos los servicios de agua potable, luz, gas, cloacas, alumbrado público, recolección de residuos, etc.

Se observan diversos rubros comerciales: carnicerías, librerías, ciber, corralones, ferreterías, almacenes, entre otros. Se observan algunas ferias de ropa usada los fines de semana. La feria de ropa nuclea gran cantidad de personas en torno al árbol histórico.

La localidad presenta un gran atractivo turístico: El fuerte de Cobos, casa colonial donde descansaron las tropas del Gral. Belgrano, y donde vivió un tiempo el Gral. M. M de Güemes. Durante el trabajo con talleres de género surgieron historias representativas del lugar, algunas pobladoras de Cobos comentaron historias esotéricas sobre el fuerte, como por ejemplo la escucha de ruidos de tropillas, como las que pasaron por allí en el 1800.

La historia y las creencias populares son un rasgo de identidad de la comunidad, hace a la comunidad de campo insertándose de forma implícita en el inconsciente colectivo de la comunidad.

Cuenta con “espacios verdes” (siete espacios distribuidos en la zona) la mayoría de ellos poseen un aspecto conservado pero otros muestran un aspecto de abandono y mal estado lo cual es perjudicial desde el punto de vista ambiental, ya que genera la proliferación de micro basurales e insectos.

El Complejo Polideportivo Municipal es un espacio que tiene gran injerencia en todo el Departamento porque en épocas de temporada se invierte en el correcto funcionamiento del mismo. Se ofrecen talleres de Deportes, baile y espectáculos por fines de semana. La temporada inicia en Noviembre y concluye en Febrero.

Como aspectos positivos se observa un fuerte sentido de pertenencia e identidad probablemente favorecido por la antigüedad de las relaciones comunitarias. Esta cuestión se observa en general en la Provincia, el Salteño es defensor y orgulloso de su pertenencia a la provincia, tal es uno de los aspectos principales a considerar en este punto.

Se observa una cantidad considerable de niños que asisten al CIC a jugar por la tardes, es decir que potencialmente el CIC se convertirá en un espacio de tránsito y contención permanente de los niños.

Se pueden destacar dos festividades patronales: El milagrito, realizado el último fin de semana de Septiembre, donde se reciben feriantes de diversas localidades incluso desde Jujuy, se realiza un desfile cívico militar y una procesión en honor a la Virgen y Seños del Milagro. Y por otro lado la festividad de nuestra señora de la Candelaria la última semana de Enero, la cual tiene las mismas características en cuanto a organización.

Cuando se indagó” sobre la percepción de las mujeres de la comunidad sobre las festividades, la mayoría situó el día de la madre como una de las más importantes festividades del lugar, incluso señalan que hoy es la más representativa, esto nos deja algo que pensar: la ubicación de la mujer Camposanteña dentro del rol materno. Quizás esto explica como ellas mismas se definen: “mujeres de la casa”.

## FODA realizado por la MGL en el proceso de identificación de problemáticas

Cuando decidimos trabajar con la problematización y los objetivos de la MGL, es decir aquellos motivos puntuales para seguir reuniéndonos, recordé aquella primera reunión con el Intendente comunal Mario Cuenca, el cual desde un principio dejó en claro la unidad de mando del municipio condicionando de alguna manera la palabra de los vecinos a la hora de exponer sus puntos de vista sobre las problemáticas.

Fue a partir de allí que comenzamos a trabajar arduamente con las fortalezas y debilidades de la comunidad a la hora de trabajar mancomunadamente, de este trabajo resultó lo expuesto a continuación:

### Fortalezas:

- Poder trabajar interdisciplinariamente desde el primer nivel de atención, quienes se ofrecieron a brindar información y trabajar en conjunto.
- Apertura de la Escuela Julio Cornejo para la realización de convocatoria y difusión de actividades. Como desde el Colegio secundario, a cargo del Director Castaño quien ha demostrado compromiso en la asistencia a reuniones de MGL.
- Predisposición de los referentes barriales dentro de la mesa de gestión para escuchar propuestas de trabajo.
- Acompañamiento de la referente del CIC, Coordinadora Teresa Adaro, y su equipo de trabajo.
- Acompañamiento del centro de escucha orientado y articulado con el APS del Hospital zonal.
- Articulación con referentes del CDR, Belen Gilabert de SEENAF, quien participa de actividades en la comunidad.
- Se observa una comunidad organizada en cuanto a convocatoria, y compromiso social por parte de los referentes y agentes de la salud y educación. (nivel MACRO).

### Debilidades:

- Falta de conocimiento sobre el objetivo que tiene el CIC, lo cual muchas veces hace que se desvíe para otros fines.
- Prejuicios sobre la MGL, la cual es visualizada solo como un espacio de gestión política.

- Falta de involucramiento de referentes fundamentales como la secretaria de trabajo, el coordinador del CAJ. Esto se debe básicamente a que no se concretan horarios de reuniones en la que los referentes se encuentren en servicio.

- Se busca permanentemente acudir a los recursos y el aval de la provincia, sin tener en cuenta otros recursos y oportunidades de acción.

- Otra debilidad encontrada es la falsa apariencia de estabilidad y ausencia de problemáticas, por ejemplo desconocimiento de algunas tasas y valores sobre enfermedades virales causadas por impactos ambientales o enfermedades de transmisión sexual producto de la desinformación o ausencia de prevención. Toma de decisiones de solo un sector del Municipio (hasta el momento).

### **Identificación de problemáticas**

Debemos considerar por un lado lo que la Comunidad identifica como problemáticas y lo que verdaderamente se problematiza en la comunidad. Por otro lado, destaco que no todo lo que se problematiza está en vías de resolución, como no todo lo que se está resolviendo en la comunidad se encuentra problematizado por los actores locales.

Para ello se trabajó con un árbol de problemas y de objetivos en la MGL, herramienta utilizada desde la planificación estratégica para identificar problemas y posibles alternativas de resolución. Como también, el trabajo con el árbol de objetivos pudo clarificar el panorama sobre lo que se puede continuar trabajando (ya que hablamos de un proceso que se realiza día a día, no es inacabado).

- Por un lado se planteó la necesidad de trabajar la problemática de la prevención en Salud, siendo una de las cosas más destacable por los referentes (El alto porcentaje de HIV, concientización sobre enfermedades de trasmisión sexual, vacunación, etc.). Para trabajar con esto, se comenzó con talleres de Educación Sexual a cargo de una obstetra que trabaja en el Centro de escucha y Orientación, oficina dependiente del Municipio de General Güemes.

- Se planteó la problemática de violencia de género. Problematicar el lugar de la mujer en el hogar, en la comunidad, la participación en políticas sociales de género que refieren desde lo social a aspectos subjetivos como: el autocuidado, la autoestima, los limites en la pareja, el rol materno, la posición social real de la mujer en la comunidad, etc.

- Los adultos mayores que han participado de los talleres correspondientes a la investigación de Radiografías de las Políticas sociales del siglo XXI, demandan una mayor ocupación por temas inherentes a los destinatarios de la franja de edad 60 a 80 años. Solicitan la instalación de aparatos de ejercicio físico, entre otras cosas.

- Los parajes de Betania y Cobos, tienen algunos representantes artesanos en la MGL que al incorporarse recientemente a partir de los talleres en el marco de la Investigación, han traído sus demandas, como por ejemplo la ausencia de políticas como el PROGRESAR, o el plan de mejora o el plan FINES.

Se explicó que el plan FINES funciona en un solo Colegio secundario en General Güemes, y que para inscribirse a PROGRESAR deben realizar el trámite en las oficinas de trabajo, oficina donde funciona RENATEA, ANSES, y se nuclean a las madres de chicos con Discapacidad “Grupo Sol Naciente”.

A partir de la construcción del árbol se seleccionó la problemática (como ellas la plantearon) *ausencia de participación y compromiso de jóvenes mujeres (entre 18 y 30 años) en la MGL.*

Podemos observar desde la historicidad de Campo Santo que las mujeres cumplen roles variados dentro de la comunidad, observándose tres momentos:

- Desde los inicios del pueblo hasta los años 90: donde la mujer estaba totalmente circunscripta al hogar, abocada al rol doméstico y la crianza de los hijos.
- A partir de la época neoliberal y con la caída del Ingenio San Isidro, la situación social y familiar, llevo a las mujeres a cumplir un rol más central dentro del hogar, respecto a los límites, lo que significa haciéndose cargo de sus hijos mientras su marido, como sostén del hogar abandonaba el mismo en búsqueda de nuevos horizontes laborales.
- Y el tercer momento, desde hace aproximadamente catorce años hasta la actualidad donde la mujer se ha incorporado al mercado laboral rural e informal (en algunos casos, mujeres de más de 30 años de edad)

Estos aspectos permitieron visualizar desde donde viene esta problemática y que le transmiten desde generaciones remotas a las actuales jóvenes, generando o no los deseos de participar en la comunidad, viéndose como agentes sociales que pueden modificar algo de la realidad, de su realidad.

En cuanto al análisis de involucrados, se puede identificar en primer lugar la matriz de actores sociales presentes en la comunidad y que participan activamente e incluso podrán algunos ser los destinatarios de la transferencia de este trabajo.

## Matriz de actores: Representantes Institucionales y vecinos <sup>14</sup>

La mesa gestión tiene la finalidad y el objetivo de trabajar con la participación social y comunitaria, socializar la agenda local y trabajar con una mirada diversa, pero a la vez conjunta y paralela sobre la problematización de situaciones (las cuales reflejan necesidades, demandas) en la comunidad.

La presentación de la matriz de actores incluye a los actores representativos de la comunidad y su vinculación entre sí.

Actores	Características	Intereses
<b>Teresa Adaro (Coordinadora del CIC)</b>	Es reciente su incorporación en la localidad, pero viene trabajando desde hace un tiempo en proyectos nacionales en otro CIC.	Muestra interés por trabajar mancomunadamente con la Comunidad. Busca participar en foros nacionales de trabajo social y comunitario. Se informa acerca de las leyes, es un pilar fundamental. Milita desde el frente para la Victoria.
<b>Intendente Mario Cuenca</b>	Muestra una postura abierta para la conformación, siempre dejando en claro desde donde se ejecutan las políticas locales.	Interesado en la conformación de la mesa de gestión.
<b>Ana Villa (Agente Sanitario)</b>	Muestra predisposición al trabajo y preocupación por ciertas problemáticas que no son reconocidas por la comunidad y sobre las que se debe tomar conciencia.	Ha demostrado interés en poder difundir políticas del ministerio de Salud relacionada con las mujeres de la comunidad.
<b>Dra. Cecilia Amado</b>	Jefa del Centro de Salud: muestra apertura y predisposición al trabajo Comunitario, asiste regularmente al CIC donde atiende algunos pacientes descentralizando la atención del Centro de Salud.	Se encuentra interesada en el trabajo conjunto con los jóvenes, no participa de las reuniones de MGL.

<b>Gustavo Rodríguez (Párroco)</b>	La iglesia actualmente no participa de las reuniones de referentes barriales pero según el discurso del párroco, se encuentran dispuestos a comenzar a participar.	No participa de la MGL.
<b>Juana Torrecillas Dir. Esc. Julio Cornejo</b>	Directora de la escuela primaria de la Localidad, dispuesta a participar siempre que las reuniones sean en horario laboral.	No participa de la MGL.
<b>Carmen Rosa Nieva</b>	Referente del grupo de madres de chicos con Discapacidad "Sol Naciente" quienes por cuestiones de encuentro y disputas internas no se encuentran funcionando. Solo se trabaja con el transporte de los chicos especiales a la Escuela Especial de Güemes.	La iniciativa de conformación del grupo, es de la Señorita Samanta Vena, quien coordina programas en la secretaria de trabajo.
<b>Samanta Vena</b>	Coordina la dirección de trabajo donde funciona RENATEA, ANSES, y donde se llevan a cabo programas del ministerio de Educación por ejemplo PROGRESAR, programa PISTAS.	Busca aliados en su trabajo, le interesa el trabajo con mujeres de la comunidad.
<b>Operador comunitario Eduardo Lera</b>	Actualmente elaboro un proyecto socio comunitario de ejecución externa a la comisaria, donde emplea materiales reciclados de lata para trabajar con hojalatería. El grupo asistente a los talleres de género es el que participa de su taller.	El principal interés es ejecutar proyectos en los que pueda cumplir una tarea pasiva fuera de la comisaría. Afirma que no le agrada trabajar en la comisaría y su relación laboral con el jefe es tensa. Propuso talleres de hojalatería dictados por él.
<b>Juan Carlos Ortega</b>	No ha participado de reuniones, realiza su trabajo con jóvenes del CAJ de forma independiente, en su mayoría las actividades	Se interesa por las actividades realizadas en el CIC, su compromiso es creciente.

	realizadas son abiertas a la comunidad, sin embargo participan determinados jóvenes considerados líderes dentro del colegio.	
<b>Karina Gómez</b>	Brinda la información necesaria pero no participa de las reuniones de MGL. La comunidad la identifica como parte del centro de mediación sin entender demasiado que es lo que se realiza en él y cuál es el servicio que presta.	Se interesa en el trabajo con jóvenes, planificó talleres con alumnos del CAJ, destinados al reciclado de basura.
<b>María Herrera</b>	Representante del Barrio El Milagro, participa desde los inicios de la MGL, en el año 2012, forma parte de la comisión organizadora de la festividad de las madres. Colaboradora y dispuesta.	Interesada en que se pueda trabajar con la temática del alcoholismo y las adicciones en general.

-----  
14 Cuadro: representación de la matriz de actores con sus características e intereses particulares.

Se debe tener en cuenta que la elaboración de esta matriz de trabajo con actores es el resultado de un arduo proceso de convocatoria que hoy está en vigencia. Todo forma parte de un proceso, de hecho el aspecto constante en la MGL es: el recambio de actores, la suma de otros nuevos, dependiendo de la temática que se esté trabajando y el interés personal y colectivo que entra en juego.

Realizando un análisis exhaustivo de la conformación de la MGL, se observa que existe un prejuicio visible y tiene que ver con la relación entre participación de los actores y la política partidaria o “punterismo” político. Si bien en 2012 la mayoría de las referentes tomaba una posición respecto al gobierno local, hoy esta idea queda fuertemente arraigada a la hora de participar, lo que me llevo a problematizar el porqué, ya que aparece una justificación para no comprometerse con aspectos que atañen a la comunidad.

Si bien existe cierta coherencia en cuanto a las necesidades definidas anteriormente por la MGL, las problemáticas y los recursos disponibles, la MGL se encuentra en un periodo de Reconocimiento, donde todavía sus miembros se encuentran conociéndose como referentes de la comunidad que pueden y deben participar en el proceso de asociación, construcción y andamiaje de una red comunitaria.

Sin embargo, con el correr del tiempo pude dilucidar que esta hipótesis era real en algunos casos (los de las mujeres y hombres mayores de la comunidad) mientras que en el caso de los jóvenes, precisamente las mujeres jóvenes, muestran esta idea de no participación o de una participación parcial en temas que saben que pueden ser de su interés y beneficio.

Indefectiblemente como en toda comunidad se tejen redes. Tomaré en cuenta la definición dada por Dabas (1998) donde una red es considerada como un proceso social, abierto, flexible, modificable, que implica interacción, entre los integrantes de ese colectivo social, en vinculación con otros colectivos sociales posibilitando potenciar recursos y alternativas para resolver problemas y satisfacer necesidades.

Por ello tomando esta definición sabemos que en todo territorio donde se tejen vínculos existe organización de redes.

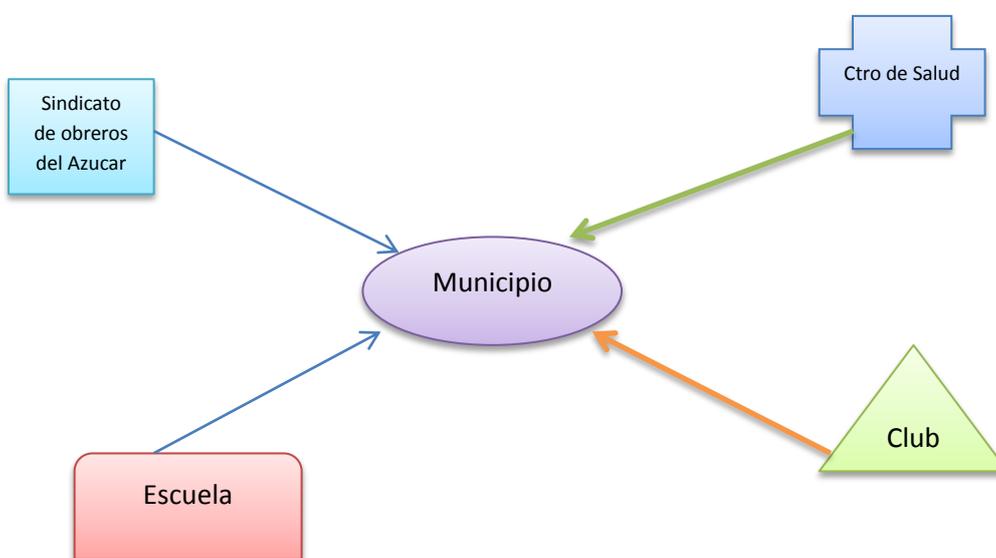
En el caso de Campo Santo como comunidad, la configuración de la red, muestra una llamada “*Unidad de Mando*”, o por lo menos el Municipio intenta mostrar esta visión, donde toda última decisión pasa por el Intendente. La estrategia es transmitir eso. Para ello me remito al día en que se me presento como especializando de la carrera: Junto a mis tutoras y la coordinadora del CIC de Campo Santo, el Intendente dijo: “*Trabajen como quieran, tienen mi apoyo, pero la última palabra la tengo yo*”. (*Primera entrevista con el Sr. Mario Cuenca, Intendente del Municipio de Campo Santo*).

Esto muestra claramente como el mandatario asume su posición de coordinación, dominación y poderío. Lo cual no nos extrañaría entonces que no existan experiencias de Desarrollo Local por ejemplo. Y que todo gire en torno al funcionamiento fabril del Ingenio San Isidro.

Es decir que en la Comunidad reconocemos una “*red centralizada*”, o de “*rueda de carro*”, donde la información circula por entre los miembros desembocando siempre en el eje central, que garantiza la última palabra, la decisión.

A partir del trabajo con la matriz presentada, se trazan los primeros esbozos del mapeo territorial <sup>15</sup>, parte del proceso de diagnóstico. El mismo muestra las relaciones de tensión, relación de vinculación entre actores e instituciones de la Comunidad.

A continuación se puede ejemplificar gráficamente, teniendo en cuenta la perspectiva de redes, el tipo de vinculación centralizada o red centralizada que existe en la comunidad, aquello que claramente se refleja en el mapeo territorial:



-----

15 Mapeo Territorial: Herramienta de la planificación estratégica que consiste en elaborar una descripción gráfica del territorio, sus instituciones, actores y los vínculos entre ellos. VER MAPEO TERRITORIAL EN ANEXO.

## **Fragmentación Social**

Se observa que existe un grado de fragmentación en la comunidad y entre las instituciones, porque es culturalmente una comunidad patriarcal que le debe todo (socialmente y económicamente hablando) al poderío del Ingenio San Isidro, motivo por el cual fue creado a los alrededores del predio fabril, las primeras casas coloniales que luego se convertirían en lo que hoy conocemos como el pueblo de Campo Santo.

La fragmentación social tiene su historia y se observa entre dos grupos sociales: por un lado los trabajadores del Ingenio San Isidro, los que se encuentran fuera de convenio (convenio con el gremio) los cuales son parte de la empresa con una identidad más arraigada y un sentido de pertenencia mayor, en este grupo se encuentran los profesionales matriculados que trabajan allí: Ingenieros, técnicos en Higiene y Seguridad, Ambientalistas, etc. Los cuales cumplen cargos jerárquicos.

Por otro lado encontramos los “fuera de convenio” con la empresa, es decir los trabajadores, los zafreros, los trabajadores de la caña. Estas minorías agremiadas en el sindicato de obreros del azúcar el cual se conformó durante la época Peronista de los 40.

Hacia 1947 y de acuerdo a las políticas vigentes se constituyó el Sindicato y Obreros del Azúcar San Isidro, emprendiendo una lucha contra la patronal para lograr la legislación vigente, recurriendo principalmente a la huelga como medio para hacer cumplir tal legislación.

Hasta el día de hoy, luego de casi 100 años el sindicato busca velar por los derechos de los trabajadores de San Isidro con medidas como la mencionada anteriormente.

Asimismo, se observa fragmentación social en relación con las minorías que se sienten excluidas de alguna manera del sistema económico local, la mayoría de los vecinos de la Comuna entrevistados, explicitan directa o indirectamente la dificultad que conlleva el no tener trabajo, o trabajar solo durante la época zafrera o del tabaco, quedando cesante a los 4 meses y viviendo exclusivamente del monto otorgado por el fondo de desempleo.

Esto lleva a lo que Binder plantea como “Horizonte de la totalidad” (Binder, 1999) donde los grupos sociales, en este caso el “Grupo fabril”, establece objetivos comunes, que si bien, a diferencia de lo planteado por el autor no se proyectan como transgrupales, sino que escinden, separan y fragmentan de aquella parte de la población Campo Santeña que no forma parte de la Empresa.

Este proceso de fragmentación lejos de potenciar los recursos comunales, ha llevado al movimiento exógeno, opuesto a la idea de Comunidad, totalidad en vías de Desarrollo Social, haciendo que de a poco los jóvenes que no ingresan a un puesto laboral en la empresa se dirigen a buscar otros horizontes de vida. Desde este punto me refiero puntualmente a los hombres de la comunidad, mientras que las mujeres afirman que han sido cuidadoras del hogar mientras estos movimientos laborales se producen.

## **Características del Marco Político Institucional de Campo Santo**

La bajada al territorio en materia de políticas públicas es puramente vertical, la provincia suele implementar programas que hasta el momento no se visualizan en el territorio, como tampoco es un terreno donde se observe la injerencia de programas a nivel nacional, excepto el INTA.

Mario Cuenca el actual Intendente del Municipio integra el partido justicialista en alianza con el intendente de Gral. Güemes, Daniel Segura, quienes forman parte del partido Frente para la Victoria. En vías de una reelección (su tercer mandato) el común de la gente es apoyar a Mario Cuenca, quien sabe que volverá a ser reelecto, y se muestra convencido de ello. Su fórmula es en alianza con la oficialista del gobierno provincial.

En el territorio se encuentra una fundación - ONG de un ex Intendente, el Sr. Germán Ralle, quien no tiene una buena relación con el actual mandatario. No se observa la presencia de referentes de la Nación en el territorio y su demanda es que alguien pueda presentarse en el mismo para poder trabajar de forma conjunta.

El Municipio ha generado fuentes de trabajo a través de algunas cooperativas que hoy se encuentran trabajando en la construcción de 200 casas las cuales son parte de la UOCRA y el FONAVI, para la entrega pronta de tales propiedades.

Por otro lado se creó una guardería "Doña Flora" la cual fue incentivo del municipio, pero con 20 cargos de docentes que son subvencionados por el Ministerio de Educación de la Provincia. Hoy la representación para el pueblo de Campo Santo es el Intendente que dio frutos a la guardería, la cual surgió como una iniciativa local pero por una necesidad claramente planteada.

*"Los niños no tenían donde ir, teníamos que llevarlos a Güemes, ninguna de nosotras podía ir al tabaco, sino los chicos se quedaban solos, gracias al apoyo de Mario y de la cámara del Tabaco se abrió doña flora"* (Entrevista personal a una ordenanza de la Guardería, 12 de Febrero de 2015)

## **CAPITULO IV**

### **Plan de trabajo que se está ejecutando en la Mesa de Gestión Local**

Vamos a considerar dos momentos de la MGL desde que se creó el CIC de Campo Santo allá por el año 2010:

- 1- En un primer momento encontramos el trabajo con la MGL, de la Especializanda Cecilia Morales, quien trabaja con el grupo de madres de chicos con discapacidad, hoy llamado “Sol naciente”, este grupo de madres ha logrado que el Municipio utilice la Trafic para el transporte de alumnos a la Escuela Especial de General Güemes (Esc. Julio Cintoni). Por otro lado es un grupo que hoy funciona coordinado por la Sra. Samanta Vena, la cual coordina a su vez la oficina de trabajo donde funciona ANSES y RENATEA. Desde aquel momento en el año 2012, no se siguió trabajando en la MGL.
- 2- En este segundo momento a partir de mi intervención como Especializanda, buscamos reorganizar la MGL, convocando a los actores locales de instituciones (mencionados en el capítulo anterior) y comenzamos a trabajar con la técnica del árbol de problemas y árbol de objetivos para identificar problemáticas. Este segundo momento es el que viene desarrollándose.

Las problemáticas en torno a la identidad de género y la violencia familiar se hicieron sentir en cada reunión, quedando la misma como el principal fenómeno para comenzar a trabajar.

También aparecieron algunos cuestionamientos en torno al desempleo en la comunidad y los bajos salarios de los trabajadores del Ingenio San Isidro como de otras instituciones locales.

Actualmente se encuentra en desarrollo un trabajo continuo con el grupo de mujeres de la MGL participan de las reuniones de Mesa de Gestión actores y referentes barriales, pese a que se ha convocado a representantes de Instituciones de la Comunidad: Representantes Barriales: Lescano Irene, Carmen Rosa Nieva, Irma Chocobar, Maria Herrera, Marta Cardozo. Jóvenes en Accion: Maria de los Angeles Pérez, Analia Tolaba, Micaela Molina. Reporesentantes del Municipio: Teresa Adaro, Antoni a Rivero. Polica: Cristian Chaile, Cabo Lera. Sindicato del Azúcar: Ignacio Cuenca.

Se está trabajando desde Junio del año 2014 con la MGL, donde observamos de a poco la conformación de una red buscándose incrementar las oportunidades de comunicación, la generación de nuevos contextos, nuevas asociaciones, invitación a participar a distintas instituciones que antes no participaban.

Hoy el sentido de la red está motivado por la voluntad y direccionalidad de sus miembros de poder trabajar en relación a políticas sociales de Fortalecimiento Familiar para la comunidad, entre tantos otros sentidos. Sin

embargo encuentran en el día a día objetivos como trabajar con la agenda local, las festividades de los barrios y la conformación de centros vecinales.

El plan de trabajo se fundamentó en las técnicas antes descriptas y tuvo las siguientes actividades durante el periodo Junio-Diciembre 2014:

- Se trabajó paralelamente con las reuniones de MGL y a la vez con reuniones con los “jóvenes en acción” un grupo de jóvenes de la comunidad que ganaron un proyecto a nivel provincial.
- Por otro lado se trabajó con un taller de Bulling el cual tuve a cargo, se realizó en el mes de Septiembre de 2014, el cual fue planeado en dos momentos sobre un mismo eje temático:
  - Charla informativa sobre el bulling en sus diferentes expresiones.
  - Charla informativa a cargo de la policía de la provincia sobre la violencia familiar.
- Se realizaron talleres de género durante los meses Octubre- Diciembre de 2014, donde se trabajaron temáticas de Educación Sexual Integral, articulando el trabajo con los agentes sanitarios y enfermeros del sector salud que se encuentra en el CIC, esta articulación se realizó con el COE (Centro de escucha en problemáticas de adicciones).

En dichos talleres se afianzo más el grupo, sin embargo se vio una ausencia de jóvenes o adolescentes, en su mayoría las asistentes fueron mujeres de más de 30 años que desconocían sobre ciertas políticas de salud aplicadas en el territorio de las cuales podían ser beneficiadas.

Desde mi lugar de especializanda trabajé acompañando al equipo del COE para fortalecer al grupo de mujeres, y así mismo pueda planificar e implementar acciones significativas, articulando con otras organizaciones e instituciones del territorio como el Hospital o Centro de Salud.

Se comenzó a trabajar con los talleres de fortalecimiento, como acompañante activo en los mismos y luego se gestionó la participación de un equipo de trabajo del Hospital zonal (Gral. Güemes) para iniciar con las charlas sobre Educación Sexual. Particularmente las mujeres de entre 20 y 40 años, con más de 5 hijos plantearon cuestiones estructurales de derechos y desigualdades vividas desde la estructura familiar nuclear hasta la actualidad.
- Durante el mes de Febrero se realizaron los talleres del MOST, y la UNESCO en el marco correspondiente al estudio cualitativo “Radiografías de las Políticas Sociales del Siglo XXI” estudio que se llevó a cabo en más de 100 territorios del país para trabajar con la percepción de la comunidad sobre las políticas sociales aplicadas en el mismo.

De estos talleres centrados en tres ejes: Familia y Comunidad; Participación comunitaria y economía social, se extrajo que Campo Santo como comunidad reconoce el avance social que tienen las políticas a nivel país. Reconocen como prioritaria la AUH, sin embargo no la visualizan como un derecho, de hecho algunas jóvenes asistentes a los talleres no podían describirla como tal sino como una ayuda social.

En general en los talleres los participantes del grupo de discusión si bien fueron variando en cantidad, se conocían entre sí generando un clima propicio para el debate, con escucha activa, y coincidencia en el señalamiento de las problemáticas más urgentes.

- Se trabajó con la posibilidad de talleres ocupacionales y laborales. Sin embargo no se encontraba personal que quiera trabajar ad honorem en el CIC, se convocó a profesores de gimnasia rítmica y una de ellas accedió a dar clases a cambio de un monto por alumno de 5 pesos. En dichas clases ella misma prestaba su material de trabajo. Hasta la fecha trabaja con niños de entre 8 a 60 años brindando clases de baile y gimnasia.
- Hacia el mes de Marzo de 2015 se propuso trabajar con un personal psicólogo en el abordaje de la violencia de género y violencia familiar. Para ello se me convocó; para garantizar la asistencia, y conociendo algunas características de la comunidad, como por ejemplo que la convocatoria siempre es mejor hacerla en formato escrito, formalmente presentada. Para ello trabajé con invitaciones personales a todos los referentes del barrio y asistentes a la MGL, citando hombres y mujeres. Sin embargo asistieron sólo mujeres (mayores a 30 años). La denomine mateada con-verso, trabajando desde la charla, la comunicación asertiva y receptiva, temáticas que iban surgiendo en el momento.  
Las mujeres decidieron amasar panes y bollos caseros como también cosas dulces. Se generó un clima armónico y surgieron cuestiones interesantes:

Primero, dentro de este marco se tocaron los puntos principales a tener en cuenta sobre condiciones de vida familiar, individual y de pareja de estas mujeres asistentes a los grupos, para ellos quiero contextualizar desde el lugar objetivo que tiene que ver con el diagnóstico:

Mientras los hombres trabajan en la zafra las mujeres suelen retraerse del ámbito público, comunitario y de lazos sociales extra familiares por abocarse al ámbito privado, el cuidado de los niños, del hogar, etc.

El hombre como único sostén del hogar mantiene la estructura de una familia patriarcal, propio de las familias salteñas en general, casi como si no hubiera pasado el tiempo y en el inconsciente de sus habitantes se le rinde tributo a la familia Cornejo, de renombre y antigüedad en la alta sociedad de la Provincia.

De acuerdo a las condiciones objetivas de la vida del territorio se observa que existe una marcada diferencia entre los sectores vulnerables y los sectores que se encuentran en posiciones económicas no vulnerables.

Dentro de estos sistemas familiares vulnerables encontramos a los zafros, quienes trabajan durante el periodo de zafra desde mayo a noviembre, cobrando fondo de desempleo si con suerte se encuentran agremiados en el sindicato del azúcar; y por otro lado encontramos a los

trabajadores del tabaco, que cobran una paga mínima de 100 pesos el día por un trabajo de más de 8 horas.

Se observa como lo menciona Burin, la oposición entre el sector público y el sector privado.

De aquí que resultó que en los encuentros se llegaron a las siguientes conclusiones:

- Las mujeres asistentes a las reuniones mencionan la desinformación sobre programas del Ministerio de Salud presentes en su territorio, por ejemplo colocación del DIU en el anexo de Salud del CIC.
- Se observa en la generalidad de las conformaciones familiares, la necesidad de control por parte de los maridos o concubinos de las mujeres de los métodos anticonceptivos utilizados por las mismas.
- Relación patriarcal en las familias, en su mayoría las mujeres no muestran una independencia y desarrollo personal.
- Las mujeres han planteado necesidades como: conocer sus derechos en relación con su sexualidad y procreación responsable, necesidad de información sobre cómo cuidarse de enfermedades de transmisión sexual y evitar embarazos no deseados y plantearon sobre todo la necesidad de que sus parejas puedan asistir a las charlas informativas.
- Teniendo en cuenta estos elementos sobresalientes se llevaron a cabo talleres a cargo de personal del Hospital los cuales continúan hasta la actualidad incrementándose la colocación del DIU y anticonceptivos orales entre las mujeres del Barrio María Auxiliadora y El Milagro I y II, zona donde se encuentra el CIC.
- También se observa que existe una colaboración en la unidad económica familiar aunada por el esfuerzo de las mujeres que colaboran en época de zafra o cosecha de tabaco, compartiendo parte del tiempo con los hombres y parte del tiempo “clasificando” las hojas de tabaco en grandes galpones ubicados en las fincas junto a otras mujeres (división sexual del trabajo).

Es en estas mismas fincas por disposición Municipal y enmarcados en la ley de contrato de trabajo que actualmente los niños no pueden ingresar a dichos lugares a trabajar, a diferencia de hace diez años atrás cuando los mismos colaboraban con sus madres y padres en esta labor. Esta perspectiva de producción capitalista, deja entrever este modo patriarcal de organización familiar utilizado años atrás.

- Siguiendo con los modos familiares y vínculos parentales, tenemos familias conformadas principalmente por padres que salen a trabajar al ámbito rural, o que migran de un sector de la población hacia otro (familias zafreras que hoy son tabacaleras y se trasladan a vivir en las fincas) y mujeres que suelen acompañar a esos hombres en su traslado en búsqueda de mejores condiciones laborales, muchas de las cuales renuncian a sus estudios secundarios por hacerlo.

- Hoy las mujeres de sectores vulnerables cuando no cosechan se retraen al cuidado de los niños como se mencionó anteriormente.
- Dijimos anteriormente que se observa en el territorio familias hacinadas, que incluyen tanto al núcleo como a la familia extensa en algunos casos. La concepción machista de la relación sexual como único fin a la procreación ha llevado a que hoy en grupos de discusión las mujeres se replanteen la posibilidad de liberación, cuidado y elección de la maternidad, han empezado a incursionar en la utilización de métodos anticonceptivos (en muchos casos sin que los conyugues lo perciban) casi como si estuviéramos hablando de familias del siglo XIX.
- En cuanto a los varones jóvenes se observa que se encuentran en un estado de productividad económica cuando cumplen la mayoría de edad, mientras que las mujeres suelen constituir sus familias resignando los estudios secundarios.
- Existe frecuentemente un bajo nivel de jefatura femenina, (donde el conyugue no vive en el hogar) usualmente se observa que aunque la pareja se encuentre en crisis o ha roto el lazo afectivo, las mujeres contienen al hombre en el hogar ya que el mismo brinda el sustento económico principal del hogar, o bien aceptan la infidelidad, violencia familiar, maltrato a los hijos, consumo problemático, hijos extramatrimoniales como parte de la “normalidad” parámetro que puede llegar a ser invisibilizado si no se indaga sobre la existencia de dichas situaciones.
- La redistribución económica no es equitativa, justificando tal situación en que el trabajo entre hombres y mujeres no es igual en esfuerzo, lo cual impacta de forma poderosa porque constituye la base de la no equidad entre géneros, y al no reconocimiento de la mujer, por lo menos en el territorio mencionado.
- Por otro lado se observa en los sectores medios donde las mujeres salen a trabajar (comerciantes, maestras, en pocos casos profesionales) la delegación de responsabilidades hogareñas a cuidadores. En el caso en que el conyugue o padre de familia se encuentra trabajando, sí pueden buscar la forma de hacer turnos en el cuidado de los hijos y suelen hacerlo de forma compartida y consensuada.

Hoy las políticas públicas de la última década muestran un avance en el trabajo con perspectiva de género, reconociendo la función materna, la función como mujeres en la sociedad y en la vida conyugal. Busca abrir caminos a la equidad.

Desde esta visión, el trabajo con el grupo de mujeres es arduo, constante y busca alcanzar los objetivos sociales e individuales que tienen que ver con la posición de cada una puesta en ese trabajo.

Se continuará trabajando con los talleres de género utilizando esta modalidad taller- mateada, descontracturada y sencilla que las une desde el momento en que comienzan a amasar.

También se encuentran trabajando en un proyecto con el operador comunitario Eduardo Lera el cual trabajará desde el armado de objetos en hojalatería, con el fin de reciclar latas y además enseñar un oficio con posible

salida laboral. Se incorporaron a la agenda del CIC talleres de cocina donde trabajan con chocolate y repostería. La idea es presentar estos productos y artesanías en una muestra a mitad de año en el CIC.

Pensándolo desde el plano real actual la pregunta sería: ¿Por qué es tan necesario para las mujeres (y sus maridos) retraerse en el hogar en cierto tiempo del año, cuando en realidad la mujer constituye parte del aporte a la unidad económica familiar? ¿Será que vemos de a poco un viraje hacia la independencia económica de la mujer, dejando atrás las relaciones patriarcales? ¿Se puede trabajar para cortar esa dependencia económica y afectiva que se generan entre los lazos conyugales, pudiendo dejar atrás el: “No me dejan venir”? Seguramente será parte de lo que proponemos cuestionarnos de ahora en más.

Propongo trabajar para lograr la participación de las mujeres jóvenes y su inclusión en los temas que atañen a la comunidad.

Desde esta perspectiva tomo el concepto de participación social como se lo toma desde la perspectiva de la Organización comunitaria, (Organización Comunitaria y Promoción Social, p. 139) entendida como un proceso, relacionado con la toma de decisiones, con un desarrollo de capacidades creadoras, expresión de necesidades, demandas y modos de comprender la realidad construyendo y luchando juntos.

Hoy en Campo Santo vemos que la participación social, por su condición sociopolítica se encuentra en un nivel de oferta-invitación: es decir el grado más bajo de participación, donde buscan que las personas que se encuentran a cargo de la institución (como es el caso de Teresa Adaro quien coordina el CIC) tomen decisiones sobre como continuar trabajando.

La participación de las mujeres es parcial y casi nula, por un lado encontramos mujeres que no participan por quedarse en el hogar cuidando de sus hijos, ante lo cual se les impone la voluntad masculina de no querer que abandonen el hogar para realizar ninguna o casi ninguna actividad.

Y por el otro lado encontramos que las mujeres que pueden asistir no lo hacen y resignan su participación por el deber de ir a trabajar a la cosecha. En este punto vemos un avance en el recorrido de la independencia económica (mientras que respecto a la participación se deberá continuar trabajando).

Por medio de los talleres y los encuentros grupales propongo continuar el conocimiento mutuo entre referentes comunitarios pasando de un conocimiento, a un estadio de colaboración y en un futuro de cooperación conjunta dentro de la MGL.

## **CAPITULO V**

### **Plan de Cierre y Transferencia**

Como se plantea en capítulos anteriores, el trabajo con las mujeres jóvenes y adultas de la MGL debe ser continuo ya que tiene un alto nivel de significancia para la comunidad, el poder cambiar ciertos aspectos que se “normalizan” o se encuentran naturalizados e invisibilizados.

Considero fervientemente que se podrá continuar trabajando desde esta perspectiva ya que existe un fuerte nivel de compromiso por parte de la coordinadora del CIC la Sra. Teresa Adaro, como de actores de la comunidad que forman parte a su vez de grupos de trabajo en sus respectivos barrios.

Sin embargo, se deberá evaluar el rumbo hacia el que se dirige la MGL y los objetivos fijados previamente para trabajar en pos de ese objetivo sin desviarse, pudiendo perseverar en las reuniones. De lo contrario probablemente la MGL se disuelva como sucedió en 2012 luego que la anterior Especializanda concluyo su trabajo (sin dejar de tener en cuenta que el grupo de madres sigue reunido en otro espacio y la tráfico sigue llevando y trayendo responsablemente a los chicos hacia la Escuela Especial de General Güemes).

En cuanto a las decisiones locales no se debe dejar de considerar que el Intendente aclaró su postura desde el inicio de la reactivación de la MGL, respecto a su posición de “poder” y aval del trabajo de la mesa, por lo cual, se deberá seguir reforzando los roles, expectativas, objetivos, de las metas propuestas para de esta forma actuar inteligentemente sin llegar a la confrontación, pero logrando llegar a los objetivos.

## **Equipos de Trabajo y transferencia**

En la entrega correspondiente al Diagnóstico Inicial reformulado (Febrero de 2015) planteo la conformación de grupos de trabajo desde la articulación con el Sector Salud, ya que consideré que la permanencia y presencia de la jefa de agentes sanitarios (Ana Villa) enfermeros profesionales que tienen sus horarios afectados en el CIC, era importante considerarla para iniciar un trabajo desde las políticas sociales del sector de Salud (procreación responsable, carnet de vacunación, enfermedades de transmisión sexual, etc.).

Desde este punto de vista dar a conocer las políticas sociales de género es un avance para trabajar con la idea de que son un derecho de todas y por lo tanto el sector salud debe garantizar la articulación que ya se ha iniciado (en el caso en que no se haya realizado su gestión por parte de alguna de las mujeres del grupo).

El primer grupo de trabajo desde esta perspectiva estaría conformado por:

Agentes Sanitarios y personal del Centro de Salud

Equipo del COE

Jefa de Centro de Salud

Especializanda

Las fortalezas de trabajar con este grupo en conjunto sería:

- La predisposición de todos los actores antes mencionados
- Un buen espacio físico para reunirse (no necesariamente el CIC sino también otros espacios sugeridos)
- Apoyo del CDR en las actividades que puedan realizarse.

En un segundo momento, desde el cual ahora me sitúo, planteo poder trabajar con el siguiente equipo:

- Coordinadora del CIC (Sra. Teresa Adaro) ya que es la encargada de monitorear y organizar las variadas actividades que se realizan en el CIC. Es nexo entre las instituciones y el municipio cuando se ejecutan eventos de interés social a nivel local, es quien lleva la agenda del Municipio.

Por otro lado la potencialidad de trabajar con la Sra. Adaro es que participa, cuando se la convoca, de foros nacionales de Niñez, adolescencia y Familia, porque muestra y manifiesta un interés particular de trabajar con la población de niños de Campo Santo. Su idea fundamental es gestionar un programa o proyecto de nivel nacional para la compra de material y poder conformar así la tan ansiada escuela de

música, donde se realicen bailes variados y talleres de instrumentos musicales.

- Coordinadora de RENATEA (Sra. Samanta Vena): Samanta actualmente está a cargo de la oficina de trabajo del municipio coordinando: RENATEA, PROGRESAR y ANSES. Estos programas funcionan en el municipio dentro de su oficina. Se encuentra a cargo del grupo de madres de chicos con discapacidad “Sol naciente” brindando contención y el espacio para ejecutar actividades con dicho grupo. Por otro lado la Sra. Samanta coordina un nuevo programa PISTAS, el cual ocupa a los trabajadores desempleados durante la época en la que cesa la cosecha con proyectos que pueden llegar a generar una economía social.

Desde este lugar la despedida de la comunidad la propongo como una posta, la cual quedará a cargo de la Sra. Teresa Adaro en concordancia con el trabajo propuesto por Samanta, quienes podrán trabajar con las mujeres tanto las que asisten a la MGL, como las que forman parte del grupo Sol naciente.

La idea del trabajo realizado hasta ahora, fue consolidar al grupo con diferentes encuentros, que como planteé anteriormente, les permita un conocimiento mutuo y una idea de “todas juntas”, una pertenencia para trabajar desde la cooperación y la colaboración. La idea es que puedan seguir manteniendo las reuniones semanales donde aumente la participación de aquellas voces que todavía no se escucharon.

Quedan aún muchas temáticas para trabajar, sobre todo a partir de la inclusión de las mujeres jóvenes, adolescentes y jóvenes que quieran sumarse al trabajo compartido.

Es sabido que la modificación de pensamiento en cuanto a su lugar, su rol de madres, esposas, concubinas, en el hogar, al pasaje de una participación colectiva y social, no es fácil, y lleva tiempo pero lo importante es empezar, algo que ya se viene gestando.

Planteo la elaboración de los siguientes pasos:

- Reunión con la coordinadora del CIC y la inclusión de la Sra. Samanta Vena para explicar y realizar devolución del trabajo realizado.
- Luego planificar acciones concretas desde los resultados del diagnóstico territorial y la demanda de las mujeres de la comunidad (el trabajo con talleres varios de inclusión laboral, el trabajo desde el sector salud con talleres informativos similares a los que se vienen trabajando sobre educación sexual y procreación responsable).
- Trabajar sobre cómo se va a continuar desde la MGL, optimizando los recursos que hasta ahora se vinieron trabajando: sosteniendo la asistencia de los que ya vienen trabajando y sumando más instituciones y referentes.

- Planteamiento de nuevos objetivos sobre los cuales se trabajara (algo se estuvo trabajando desde la MGL en Marzo de 2015 con las mujeres asistentes a los talleres de hojalatería y de cocina).

Por otro lado sería importante articular con algún referente del CDR, que pueda trabajar desde las políticas públicas del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación informando sobre la gestión de las mismas, por medio de charlas informativas sobre AUH, ANSES, PROGRESAR, entre otros.

Desde 2012 que las referentes del plan AHÍ han comenzado a visitar el CIC, sin haber tenido una reciente incorporación a la mesa de Gestión. Se observa cierta resistencia por parte del Municipio en poder incorporar agentes externos de trabajo, como por ejemplo en este caso, los representantes del PLAN AHÍ. Esta resistencia del intendente es debida posiblemente a que visualice una potencial "amenaza". Desde los comienzos de mi práctica aclara que la última palabra para la toma de una decisión, pasa por él.

El desafío de incorporar referentes del CDR es uno de los objetivos con los que se podría trabajar, dejando para estos actores el cierre y transferencia.

Por otro lado se ha planteado la posibilidad de armar foros de mujeres en distintos espacios de la Comunidad para tratar temas específicos que atañen a las mujeres. Esto surgió a partir de las inquietudes sobre la ley de identidad de género que plantearon los agentes de salud en una de las últimas reuniones de MGL.

Los foros podrán ser coordinados por la Sra. Teresa o Samanta y la idea es que las temáticas a trabajar sean el fruto del consenso y del debate en la MGL.

## **CAPITULO VI**

### **CONCLUSIONES**

Para concluir con esta presentación debo recalcar la importancia de todos y cada uno de los módulos cursados en cuanto a aporte intelectual y vivencial en este trabajo.

Por un lado la formación desde lo histórico y paradigmático en materia de políticas sociales. Por mi parte pude reconocer y diferenciar posiciones democráticas y no democráticas en cuanto a la aplicación y funcionamiento de políticas neoliberales y del estado de bienestar.

Desde lo personal pude revalorizar, redefinir, reconocer y aprender sobre una concepción (casi intuitiva) que desde un principio (antes de ingresar a la carrera) tenía acerca del proyecto nacional y popular. Hoy puedo entender y verme dentro de una posición que se abre a la idea de inclusión social y puedo discernir y disentir aquello que desde una formación capitalista (católica) nos impusieron como único modo de pensamiento.

Por otro lado recalco la formación en lo respectivo a desarrollo local y economía social, desde donde encare parte de lo que hoy puede ser un avance a nivel local en Campo Santo, o por lo menos generar el interrogante de que pasaría si se dejara un poco atrás esta concepción patriarcal y paternalista de “formar parte de...” “trabajar en...” (El Ingenio) incluso siendo esta posibilidad la única para poder crecer laboralmente. Tal es así, que hoy los artesanos iniciaron talleres varios y seguramente será esta la apertura para generar muchos otros espacios que permitan asociarse, colaborar e incluso cooperar en pos de un mismo objetivo común: el desarrollo local.

En cuanto a la formación comunitaria, el abordaje con grupos de jóvenes, el trabajo en las MGL donde conocí las pujas de poder, el favoritismo, y la lucha constante por el reconocimiento; hoy, me brinda no solo una formación de conocimiento del ámbito social y la variabilidad de territorios, sino también herramientas aplicables a grupos heterogéneos de trabajo: desde las materias planificación estratégica, instrumentos de intervención comunitaria y abordaje territorial.

Por otro lado destaco la formación integral recibida en cuanto a políticas sociales, que tal vez, desde mi área profesional y habiendo estudiado la carrera de Psicología en una Universidad de gestión privada, muchas políticas y programas nacionales nos lo fueron negados en materia de conocimiento por intentar generar en nosotros una no involucración en el ámbito público, reservándonos a los psicólogos estrictamente al ámbito clínico.

Por suerte, o quizás más acertado psicológicamente, por elección, pude animarme a explorar otros campos del conocimiento que jamás hubiera imaginado, uno de ellos es el comunitario, pero otro muy fuerte e incluso abarcativo es el Social, en toda su esencia, sin ser parcializado y desde los diferentes paradigmas.

Hoy percibo que he aportado algo de mi saber a la comunidad, trascendiendo a un ámbito privado y encontrando la homogeneidad en la heterogeneidad, la teoría en la práctica, lo simbólico en lo real. Esto tan simple como entender en palabras de nuestra presidenta, que la patria es el otro. Considerando a la persona con su devenir en su contexto, no aislándolo de los vínculos y del entramado social. Grandes aportes profesionales que dejó la materia redes sociales en mi formación. Una de las más completas a mi modo de ver.

Por otro lado el vasto empuje que pude tener en la inserción territorial y el diagnóstico tiene que ver con el trabajo mancomunado con la MGL y los actores sociales, donde se pudo ver un avance en cuanto a organización, convocatoria (formas efectivas de convocar, y de invitar a reuniones), trabajo en equipo, y en red (aunque menciono desde los inicios que Campo Santo es un territorio que todavía no se ha desarrollado completamente en cuanto a redes de articulación, aún queda más por trabajar, por fortalecer y potenciar).

El progreso de la comunidad respecto a organización es notable, sin embargo la transferencia y cierre fue una buena experiencia para generar otro tipo de apertura, la apertura a la autogestión, tal vez condicionada todavía por la figura política del Intendente (reelegido por tercera vez consecutiva) pero con la convicción de algunas personas integrantes de la MGL, de poder continuar adelante no dependiendo de la gestión.

Esto es algo que queda latente del proyecto y que transmitimos como especializandos/as desde el inicio de la formación, la idea de empoderar al otro desde el discurso y desde la práctica cotidiana para autogestionarse y autodeterminarse en la cotidianeidad como sujeto de derecho, que accede a un sistema, que participa, que se involucra con su comunidad. Desde este punto retomando el objetivo del trabajo con las mujeres, empoderar y potenciar la capacidad de participación, involucramiento social y comunitario.

La elección de mi trabajo con mujeres fue el resultado y la conjunción por un lado de una motivación personal, la cual vínculo con el cambio en mi sistema de pensamiento respecto a la visión de género. No es fácil desestructurarse de una visión psicológica- psicoanalítica sobre la violencia de género y el origen de la misma. Esta visión no solo impuesta por paradigmas de la ciencia sino por una formación Católica, capitalista y patriarcal, teniendo en cuenta la Universidad donde me formé.

Por otro lado, y casi de una forma intuitiva este cambio en mi sistema de pensamiento me permitió acercarme a las mujeres de la comunidad con otra visión y desde otro lugar, incluso hasta desde la identificación personal en algunos aspectos (aquí tomo un pensamiento personal de mi metodólogo de tesis de licenciatura, cuando me decía: “Ningún tema de tesis se elige al azar, siempre habrá algo de vos ahí”).

A partir de aquí, considero que tanto para parte de la comunidad de Campo Santo, como para mí en lo personal implica un antes y un después. Un giro completo, un cambio de posición, diríamos como terapeutas, un insight.

Por último en cuanto a la Comunidad de Campo Santo queda como tarea poder seguir fomentando, generando participación social y ciudadanía de forma independiente y trascendente a las gestiones creando espacios óptimos para la construcción colectiva de valores sociales y la trasmisión de un modelo de inclusión social donde todos y todas sean destinatarios. Por medio de la aplicación de nuevos programas pero también por el fortalecimiento de los existentes.

Como plantea Montañez, G. (1999):

*“Lo público territorial debe servir para el ejercicio de la ciudadanía en el sentido de promover la acción consciente de los individuos para la convivencia social con base en sus derechos y sus deberes. A su vez, la construcción de ciudadanía implica la construcción de territorialidades democráticas”. (p.133)*

## **Bibliografía**

- Aiscar, S. (2013) “Módulo: Organización Comunitaria y promoción social”. Material de clases. Especialización en Abordaje Integral de las problemáticas Sociales en el ámbito Comunitario.
- Binder, A. (1991) “La sociedad fragmentada”. Redes Sociales y otros dispositivos de articulación de actores. Extraído en Febrero 2015 desde <https:campus.unla.edu.ar>
- Burin, M, Meler, I “Genero y Familia: Poder, amor y sexualidad en la construcción de la subjetividad”. Buenos Aires: Paidós.
- Contenidos Transversales de formación (2013) Cap I. “Formación con perspectiva de Derechos”. Documento de la Carrera de Especialización en Abordaje integral de las problemáticas sociales en el ámbito comunitario.
- Dabas,E, Perrone,N (1999) “Redes en Salud” . Redes Sociales y otros dispositivos de articulación de actores. Extraído en Febrero 2015 desde <https:campus.unla.edu.ar>
- Montañez Gómez, G. Delgado Mahecha, O. (1999) “Espacio, territorio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional”. Mod. Trabajo interdisciplinario del Abordaje Territorial. Extraído el 12 de Noviembre de 2013 de [https: campus.unla.edu.ar](https:campus.unla.edu.ar)
- López Mondéjar, L. (2000) “Una patología del vínculo amoroso: El maltrato a la mujer”. Extraído el 4 de Abril de 2010 desde [www.google.com](http://www.google.com)
- Luna, L. (2003) “Los Movimientos de mujeres como la otra cara de la política: genero, exclusión e inclusión en el caso Latinoamericano”. Extraído el 12 de Marzo de 2015 de <https:campus.unla.edu.ar>
- Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, MOST, SIEMPRO, y otros (2015) “Radiografías de las políticas sociales del Siglo XXI”. Estudio Cualitativo: Campo Santo- General Güemes.
- Seminario Perspectiva de género en las políticas Sociales (2012) *Vida Digna y Justicia. Justicia y Derecho a la vida Integra*. Materia: Políticas Sociales con perspectiva de género. Especialización.
- Laplanche, J y Pontalis, J (1996) “Diccionario de Psicoanálisis” Buenos Aires: Paidós.

## **Artículos de Internet**

Mariana Carabajal (2014) “Las cifras del horror” extraído el 4 de Marzo desde <http://www.pagina12.com.ar/diario/sociedad/3-241212-2014-03-07.html>

Varg De NioiLink (2015) “Femicidio: Salta no se puede escandalizar porque es una sociedad patriarcal y machista”. Extraído el 4 de Marzo desde <http://www.fmcapitalsalta.com/noticias/12254/femicidio-salta-no-se-puede-escandalizar-porque-es.html>

Guía rápida de políticas públicas: Argentina comparte. Extraído el 2 de Febrero desde <https://politicaspUBLICAS.argentinacomparte.gob.ar/>

Mariana Carabajal (2006) "La mentira de la invasión silenciosa" .Extraído el 4 de Marzo desde <http://www.pagina12.com.ar/diario/dialogos/21-73179-2006-09-18.html>

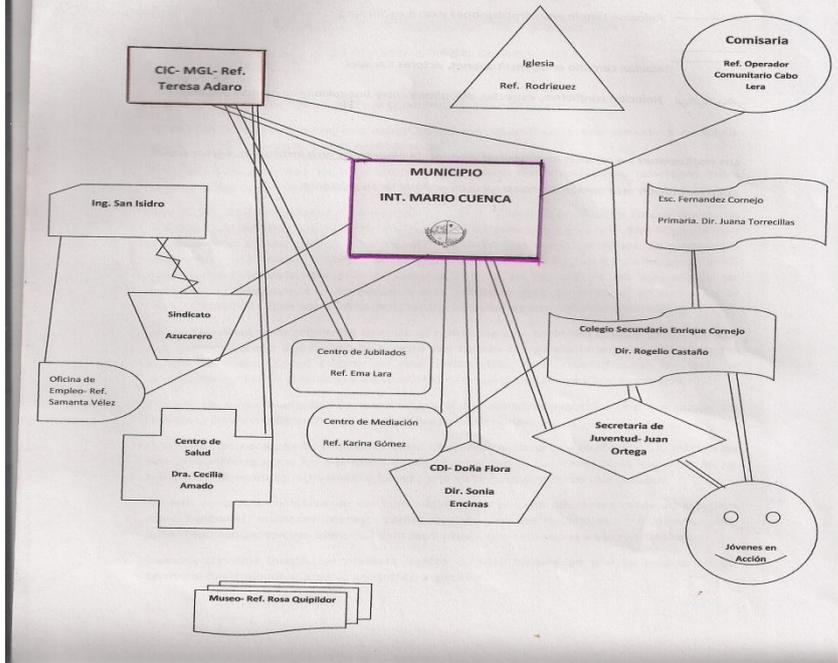
Ministerio de Desarrollo Social de la Nación <http://www.desarrollosocial.gov.ar/>

Alejandra Pizarnik (1968) "Extracción de la piedra de locura, Fragmentos para dominar el silencio" extraído el 4 de Marzo desde <http://biblio.fcedu.uner.edu.ar/derecha/novedades/pdf/16953.pdf>

# **ANEXO**

Lic. Lucia Padilla- Psicóloga- Esp. Abordaje Comunitario- Centro de Orientación y Escucha- Gral. Güemes

MAPEO TERRITORIAL



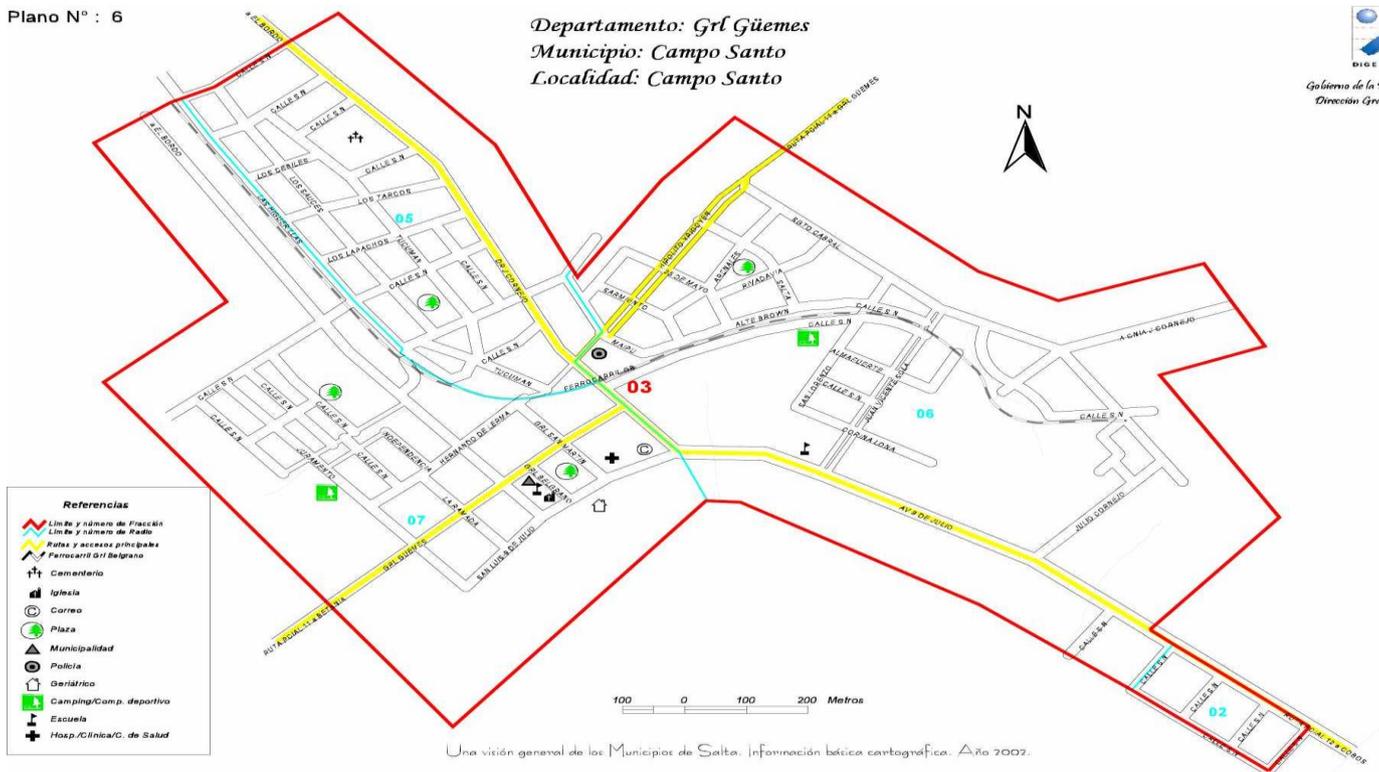
Mapeo Territorial de la localidad de Campo Santo- General Güemes, realizado durante el mes de Noviembre 2014 conjuntamente con el COE (Centro De Orientación y Escucha en problemáticas de adicciones).

Plano N° : 6

Departamento: Gral Güemes  
Municipio: Campo Santo  
Localidad: Campo Santo



GoBIERNO de la Provincia de Salta  
Dirección Gral. de Estadística



Croquis físico de la Localidad de Campo Santo. Fuente: GoogleMaps.com

## Instituciones



Centro de Salud "Dra. Yolanda Alacevich".

Localidad de Campo Santo.

Colegio Secundario N°5034, DR.  
ENRIQUE CORNEJO.

Abajo: Jardín Maternal Doña  
Flora. (Creado por la  
Municipalidad en convenio con el  
Ministerio de Educación de la  
Provincia de Salta.)



## INFRAESTRUCTURA



Plaza central de campo santo



Ingreso a Campo Santo, avenida principal.



Ruta 9, camino a Campo Santo desde General Güemes. A la izquierda plantaciones del Ingenio San Isidro. A la derecha finca Arias, de tabaco. Época de cosecha, Agosto de 2014.



Ingenio San Isidro, vista desde la ruta 9.



Foto antigua de trabajadores del Ingenio San Isidro. Fuente: Página oficial Ingenio San Isidro.

## MESA DE GESTIÓN LOCAL



## **Agradecimientos**

A mi compañero de la vida, Gonzalo, y mi familia

A mis tutoras Susana Fernández y Mariel Agüero quienes me apoyaron siempre...

A la Universidad Nacional de Lanús, y el MDS por su apoyo y confianza desde el primer momento...

A mis compañeros de ruta, hoy amigos del corazón: Doris, Melina, Martín, Caro, Josefina, Sandra y Daniel con quienes compartí esta formación día a día...

A la Comunidad de Campo Santo, su gente, a las mujeres luchadoras incansables...