Repositorio Digital Institucional
"José María Rosa"

Universidad Nacional de Lanús
Secretaría Académica
Dirección de Biblioteca y Servicios de Información Documental

Iris Silvana Chauqui

Mesa de gestión: una estrategia de empoderamiento y deconstrucción colectiva de ciudadanía desde la óptica de sujetos de derechos

Trabajo Final Integrador presentado para la obtención del título de Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario del Departamento de Salud Comunitaria

Tutor

Martín Aguirre Marino

El presente documento integra el Repositorio Digital Institucional "José María Rosa" de la Biblioteca "Rodolfo Puiggrós" de la Universidad Nacional de Lanús (UNLa)
This document is part of the Institutional Digital Repository "José María Rosa"of the Library "Rodolfo Puiggrós" of the University National of Lanús (UNLa)

Cita sugerida

Chauqui, I. S. (2015). *Mesa de gestión: una estrategia de empoderamiento y deconstrucción colectiva de ciudadanía desde la óptica de sujetos de derechos (*Trabajo Final Integrador). Universidad Nacional de Lanús.Recuperado de http://www.repositoriojmr.unla.edu.ar/descarga/TFI/EsAIP/Chauqui_I_Mesa_2016.pdf

Condiciones de uso

www.repositoriojmr.unla.edu.ar/condicionesdeuso

www.unla.edu.ar
www.repositoriojmr.unla.edu.ar
repositoriojmr@unla.edu.ar

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LANÚS
Departamento de Salud Comunitaria
Carrera de Especialización:
"Abordaje Integral De Problemáticas Sociales En El Ámbito Comunitario"

Trabajo Final Integrador

"Mesa de Gestión" Una estrategia de empoderamiento y de construcción colectiva de ciudadanía desde la óptica de sujetos de derechos.

5ta. Cohorte 2013

Especializando: Iris Silvana Chauqui

DNI: 27.481.593

E-mail: irisch_9979@hotmail.com

Tutor: Martín Marino Aguirre.

Localizacion de la Práctia en servicio: Barrio: Juan Pablo II "El Sifón". San Miguel de Tucumán. Tucumán.

INDICE

CAPITULO I:

Presentación ……..…… 5

CAPITULO II

2.1- Alcance de las Políticas Sociales en el territorio. Contexto. Agenda de los actores locales en torno a la problemática identificada…… 7

2.2- En cuanto a las Políticas Sociales identificadas en territorio – Procesos y resultados más significativos…….. 11

2.3- El Centro Integrador Comunitario. Una política social con eje en la participación……. 13

CAPITULO III

3.1- Fundamentar Plan de Trabajo**……** 18

3.2- Mapa. Ubicación. …… 19

3.3- Características Socio Demográficas Y Habitacionales …. 21

3.4- Cuadro: Identificación de los actores Sociales…**……** 28

3.5- Actores sociales más significativos del territorio en relación a la dimensión del Poder…… 32

3.6- MEMORIA COLECTIVA: (Redes en la memoria)…… 33

CAPITULO IV

4.1- Plan de Trabajo que será ejecutado o está en ejecución por la mesa de gestión…….. 40

CAPITULO V

5.1 Plan de cierre y transferencia**.....** 46

CAPITULO VI

6.1 Conclusiones y recomendaciones…… 48

Referencias Bibliográficas…….. 51

"Exploramos sin cesar,

y al final de nuestras exploraciones llegamos al punto de partida.

Y reconocemos ese lugar por primera vez."

T.S. Elliot

(Premio Nobel de Literatura, 1948)

CAPITULO I

PRESENTACIÓN

El presente trabajo se concreta en el Barrio Juan Pablo II "El Sifón" provincia de Tucumán a partir de la práctica en servicio en el marco de la Carrera de Posgrado Abordaje Integral de las Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario. Convenio Universidad Nacional de Lanús y Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.

Este trabajo apuesta a recuperar la experiencia transitada en el territorio. La práctica en territorio da cuenta de los diversos problemas con los que nos encontramos, atravesados por una multiplicidad de factores y variables frente a una sola realidad, lo que orienta o lleva a ir tejiendo redes, lazos, intercambios de conocimientos con los diferentes actores sociales que intervienen o forman parte del territorio tanto dentro como fuera, lo que nos permite ir alimentando un intercambio productivo.

Los nuevos desafíos que surgen con relación a la intervención de las diversas problemáticas sociales, exige el desarrollo de nuevas herramientas o instrumentos para el abordaje integral de estos problemas complejos. De allí que resulte imprescindible detenerse a reflexionar sobre la manera de abordarlos ya que estos se caracterizan por su complejidad y por su pluralidad siendo imposible dar respuestas individuales e inmediatas.

Desde esta perspectiva el desarrollo del presente trabajo parte de resignificar las capacidades territoriales, los espacios de participación, alianzas dentro de las organizaciones civiles como espacios no solo de encuentro sino de empoderamiento, de construcción colectiva de ciudadanía desde la óptica de sujetos de derechos. Teniendo en cuenta que la inserción a territorio comenzó por fuera de la Mesa de Gestión del Centro Integrador Comunitario (CIC) asignado, luego de un tiempo transcurrido se pudo recuperar La Mesa de Gestión como un espacio de participación activa que legitima la política social actual, de construcción colectiva, desde una perspectiva de derechos.

En cuanto a la formación se rescata un importante proceso de aprendizaje en territorio, el trabajo en equipo, la articulación y la interacción de conocimientos con los diferentes actores sociales. El bagaje teórico aplicado en terreno, lo que permitió la aprensión de nuevas herramientas teóricas y metodológicas a nivel comunitario.

La intervención en un nivel de abordaje integral implicó un ejercicio de análisis del contexto en el cual se desarrolla la práctica de servicio y en éste hay que considerar la situación de vulnerabilidad, la expresión de los problemas sociales actuales las perspectivas de participación social y el desarrollo de las instituciones y programas sociales. Comprender brevemente lo mencionado permite situarse y aplicar, visualizar estrategias posibles desde los contenidos teóricos aprendidos a lo largo de la carrera.

CAPITULO II

Es necesario trabajar desde una Política Social integral, desde un Estado en movimiento con el centro puesta en la persona no como un individuo aislado, sino como colectivos humanos y desde sus singularidades, atravesados por la trama social en la que están inmersos buscando la construcción de un "espacio inclusivo" que fortalezca los derechos de los ciudadanos políticos, económicos, sociales, culturales y la equidad territorial.

Esto implica que la comunidad no puede ser mera receptora, depositaria, pasiva de programas focalizados y estancos, porque si no se toma a la persona y sus derechos como en sí mismo, se corre el riesgo de repetir las políticas concebidas desde una única mirada, con una concepción fragmentada y utilitarista del todo social.

Dra. Alicia Kirchner

Ministra de Desarrollo Social de la Nación

2.1- Alcance de las Políticas Sociales en el territorio. Contexto. Agenda de los actores locales en torno a la problemática identificada.

La historia de las políticas sociales en nuestro país en los diferentes procesos históricos han ido atravesando una estrecha relación con los momentos socio económicos y políticos.
Desde el periodo comprendido 1976-2001 La argentina incorporada al modelo neoliberal, se subordina a los dictados de los organismos multilaterales, incorporando los postulados del Consenso de Washington lo que trajo aparejado la reducción de la distribución de la riqueza, privatizaciones, flexibilización laboral, desregularizaciones, el crecimiento de la deuda externa entre otros.

Estos fenómenos se han desarrollado en un contexto de minimización y ajuste estructural del Estado y exacerbación de una lógica de mercado, traduciéndose en la declinación de todas las variables sociales: desocupación, pobreza, nuevos pobres, indigencia. La predominante repercusión de lo económico respecto de lo social dio

lugar a una nueva cuestión social impactando fuertemente sobre los derechos de los sectores más desposeídos.

En lo que respecta a las Políticas Sociales este pensamiento Neoliberal se caracterizó por imprimir políticas asistencialistas, funcionales, focalizadas como las antiguas prácticas filantrópicas y en relación al carácter coyuntural del momento. La consecuencia de esta concepción fue que las personas pasaron a ser vistos como depositarios o a meros beneficiarios dejando de lado la mirada como sujetos de derechos, es decir las personas pasaron a tener un acceso diferencial a los servicios, según a qué clase social pertenecían y según su capacidad económica para adquirir esos servicios en el mercado.

Es así que Hacia fines del siglo XX, asistimos al agotamiento del Estado - nación. La potencia soberana del Estado fue sustituida por la potencia soberana del mercado.

En lo que respecta a una aproximación de una definición de Estado para poder avanzar en relación a las políticas sociales Arturo Fernández y Margarita Rozas definen al Estado como "un conjunto de instituciones que materializan el poder global existente en una sociedad y que determina las diversas opciones que se presentan en forma de demandas y problemas económicos, políticos e ideológicos"[1]

Se podría afirmar un sistema de políticas sociales derivadas en instituciones públicas, productoras y prestadoras de bienes y servicios estratégicos en la reproducción de la sociedad en relación a educación, salud, infancia, vejez, vivienda, etc. Dichas instituciones las cuales se valen de un conjunto de recursos públicos, delimitando roles productivos y reproductivos, modificando o alterando comportamientos sociales y contribuyendo a la legitimidad del gobierno de turno como puede ser desde una mirada positiva o negativa.

Continuando con lo dicho en un principio sobre la evolución histórica de la Política Social asociada a cada momento coyuntural. Luego de un periodo de transición, nuestro país se sumerge en un profundo

[1] Fernández, A. y Rozas Pagaza, M. "Políticas Sociales y Trabajo Social" Bs. As. Argentina. Ed. Humanitas. 1983.

proceso de transformación después de décadas perdidas. La crisis del 2001 señaló el punto de colapso de esa hegemonía y de la recesión de tantos años.

Desde el año 2003 comienza a gestarse una reorientación del nuevo rol del Estado enmarcado en la justicia social, en la reparación del tejido social y restitución de derechos de la sociedad civil toda, es decir un Estado en su rol de garante de derechos.

El Estado es un agente de integración de la sociedad, esta integración la hace por medio de la aplicación de Políticas Sociales, definida como "el conjunto de decisiones o medidas destinadas a asegurar la satisfacción mínima de las necesidades vitales". En este sentido la autora destaca la participación de los sectores o movimientos sociales como agente constitutivo de las políticas sociales.[2]

En este proceso de reestructuración de la sociedad comienzan a modificarse las demandas, los actores , la vida material y simbólica es decir el conjunto de normas y valores que dan sustento y legitimidad a una determinada sociedad, desde sus instituciones hasta las estructuras estatales conformando un nuevo vinculo entre Estado y la sociedad civil vinculado fuertemente a la idea de "ciudadanía social" y anclado al trabajo como ordenador y generador de identidades.[3]

Así comienza a percibirse un cambio en las políticas públicas acercándolas a propuestas de equidad y centrándose en la búsqueda de una distribución equitativa de la riqueza.

La evolución histórica de las Políticas Sociales marca el punto de inflexión desde la perspectiva considerada en el Estado Neoliberal hacia una nueva concepción de éstas como "El conjunto de acciones de redistribución de la riqueza que realiza el Estado, desarrolladas solidariamente junto a la ciudadanía, para que esta acceda

[2] Fernández A. y Rozas M: "Políticas Sociales y Trabajo Social". Editorial Humanitas. Bs. As. 1988.

[3] PDF Módulo de Políticas Sociales.

universalmente a igualdad de oportunidades, generando equidad, justicia social y el goce pleno de los derechos sociales".[4]

Es decir La Política Social concebida desde un sentido articulador teniendo como ejes la promoción, territorialidad, comunidad e identidades y la integralidad.

Una política social integral se asienta sobre dos premisas básicas: la necesidad de repensar las causas (estructurales, institucionales, culturales) y la naturaleza (coyuntural, estructural) de la problemática social, y de explicitar la interdependencia, señalada al inicio de esta exposición, entre la política social, la política económica y el régimen político.[5]

La integralidad en estos términos implica un trabajo en términos de unificación y articulación de recursos, las políticas sociales tiene como vector la dinámica territorial propia de cada zona, provincia, municipio o región actuando en forma coordinada desde el terreno geográfico delimitado determinado con una lógica que le resulte inherente.[6]

En este sentido se puede decir que el Estado incursiona con respecto a las políticas sociales un proceso de conquistas, en su papel integrador y articulador siguiendo un curso inclusivo y ampliado dando lugar a nuevos sentidos sociales.

En síntesis esta incursión o transformación progresiva no es lineal, conlleva un escenario de tensiones y conflictos a partir de los cuales se redefinen nuevos desafíos.

---

[4] Dr. Antonio Horacio De Tommaso. Políticas Sociales. Universidad Nacional de Lanús.2009

[5] Carlos, Vilas Política Social ¿Hacia un nuevo paradigma? 2013. Módulo de Políticas Sociales.

[6] Documento de Ministerio de Desarrollo de la Nación 2003.

2.2- En cuanto a las Políticas Sociales identificadas en territorio – Procesos y resultados más significativos.

A Nivel Nacional

- Ingreso Social con trabajo: es lo que permitió la reincorporación al trabajo de cientos vecinos que se encontraban fuera de la estructura formal del trabajo, visualizándose esta política en conformación de cooperativas de trabajo como cooperativas de mantenimiento de espacios verdes y de infraestructura comunitaria.

- Ellas hacen: accedieron a este programa mujeres que se encuentran en situación de vulnerabilidad, madres jefas de hogares existe un alto índice en el barrio. Una vez que transitaron la instancia de capacitación se conformaron como cooperativas con la posibilidad de terminar sus estudios primarios y secundarios.

- Asignación universal por hijo: destinada a grupos familiares que se encuentren desocupadas, tiene como propósito reducir la probabilidad de indigencia y garantizar el acceso a derechos sociales básicos como ser salud y educación.

- Pensiones no contributivas: personas con discapacidad o enfermedad acceden a esta asignación en muchos de los casos es el único ingreso económico con el que cuentan.

- Programa Nacional de Seguridad Alimentaria: los comedores infantiles existentes en el barrio están bajo dicho programa lo cual garantiza el almuerzo de niños y familias en situación de pobreza.

- Monotributo Social: una de las estrategias de supervivencias de estas familias es a través de oficios, este régimen les permitió

darle formalidad a su economía así como el acceso a una cobertura de salud.

- CEPLA (SEDRONAR) es una de los dispositivos de trabajo recientemente incorporada en el barrio.

- Programa Hogar: dirigidos a todas las personas o familias de bajos recursos que residan en zonas sin el servicio de gas natural por redes o que no se encuentren conectados a la red de distribución domiciliaria de gas. Una política de desarrollo energético con inclusión social para que los hogares sin gas de red accedan a la garrafa a un precio económico.

- Plan FINES: (Plan de finalización de estudios primarios y secundarios para jóvenes y adultos). Tiene como objetivo general garantizar la alfabetización y el cumplimiento de la obligatoriedad escolar. la educación permanente de jóvenes y adultos es considerada una modalidad destinada a atender las particularidades socioculturales, laborales, contextuales y personales de la población mayor de 18 años de edad.

- Programa PROGRESAR: (Programa de Respaldo a estudiantes argentinos) destinados los jóvenes entre 18 y 24 años -que sean argentinos o que residan en el país hace más de 5 años- que quieran terminar la primaria, la secundaria, estudiar un oficio o carrera.

A nivel Provincial

- Programas Avanzar destinados a jóvenes y adolescentes: este programa trabaja articuladamente con la organización de base (Asociación Civil) en donde con concurren adolescentes y jóvenes con problemas de consumo. El programa ofrece espacios de recreación a través de talleres (murga, deportes) y talleres de capacitación panadería y pastelería. Hay un gran número de adolescentes y jóvenes del barrio y barrios vecinos que participan.

- Proyecto Familias en Acción: este proyecto surge de profesionales voluntarios que reúne todos los sábados a través de talleres a padres de hijos con problemas de consumo de sustancias.

- Fortalecimiento de Mesa de Gestión local y Gobierno Local: consiste en un aporte económico a proyectos que surgen desde la MGL, en estos momentos dicho aporte está siendo destinado a acondicionar el espacio deportivo del barrio.

- Centro de Cuidados Nutricionales e Infantiles (CCNI). Es una línea de trabajo que se desprende de la reconversión de comedores infantiles existente en el barrio a estos centros con el objetivo de garantizar la protección y el cumplimiento de los derechos de los niños en riesgo social a través de actividades de cuidado, apoyo nutricional, juegos y fortalecimiento de las familias.

- Mesa de Gestión Local: este espacio permitió articular los diferentes actores sociales en sus diferentes nivel local, provincial y nacional así como posibilitó la participación, organización, oportunidades y respuestas a las diferentes problemáticas por la que atraviesa el barrio.

2.3- El Centro Integrador Comunitario. Una política social con eje en la participación.

El nuevo paradigma de las Políticas Públicas se apoya en el abordaje territorial como herramienta primordial tanto para la planificación como para la puesta en marcha de políticas sociales integrales desde un Estado promotor y participativo.

El CIC representa una estrategia que implica la integración y articulación de políticas de atención primaria de la salud y desarrollo social en un ámbito físico común de escala municipal y/o barrial.
Implica espacios representativos de integración comunitaria para el encuentro y la participación de diferentes actores que trabajan de

modo intersectorial y participativo con el objetivo de promover el desarrollo local para la inclusión social y mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades.

Los CIC constituyen una instancia de articulación entre el Gobierno nacional, provincial, municipal, organizaciones sociales y políticas y la sociedad civil, de la cual también participan los ministerios nacionales que conforman el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales.[7]

Dentro de estos espacios funciona una Mesa de Gestión Local desde donde dichos actores impulsan y desarrollan, de manera conjunta, las siguientes acciones:

• Coordinación de políticas de desarrollo social y atención primaria de la salud (prevención, promoción y asistencia sociosanitaria).

• Atención y acompañamiento a los sectores más vulnerables.

• Integración de instituciones y organizaciones comunitarias que favorezcan el trabajo en red.

• Promoción de actividades culturales, recreativas y de educación popular.

El espacio de lo que ahora constituye la Mesa De Gestión Local, surge a partir de lo que se inicia como mesa de trabajo, una propuesta desde los diferentes actores involucrados en el Barrio de generar un espacio común de encuentro, por lo que se conforma y se define con el nombre de mesa de trabajo, la cual se realizaba en la Asociación Civil Los Lapachos, una vez por semana. De esta manera se convierte en un espacio de participación comunitaria, de encuentros y de desencuentros desde el marco de los conflictos, el CIC que hasta el momento permanece cerrado por conflictos a nivel institucional.

El conjunto de políticas públicas del gobierno nacional se visualizan a través de espacios conformados por diferentes equipos técnico articulan las diferentes líneas de acción técnicos interdisciplinarios como el Centro de Referencia (CDR) a la cual tiene acceso los diferentes actores sociales del barrio, espacio como la Mesa de Gestión Local en donde participan activamente las diferentes

[7] http://www.desarrollosocial.gob.ar/cic/105

organizaciones de base y la sociedad civil a nivel local, provincia y nación.

El acceso de la información se adquiere por diferentes medios, a través de la Mesa de Gestión, referentes comunitarios, técnicos territoriales de la provincia, medios televisivos locales o entidades gubernamentales como Anses, Municipio, Comisión Nacional de pensiones por ejemplo.

CAPITULO IV

4.1- Plan de Trabajo que será ejecutado o está en ejecución por la mesa de gestión.

El plan de trabajo que viene siguiendo la mesa de gestión local para atender las diferentes problemáticas que se detectaron e indicaron en la instancia diagnóstica.

Se intentó seguir estas líneas de acción teniendo en cuenta la dinámica del territorio y de la intervención comunitaria. Conocer la realidad permitió avanzar sobre el territorio.

- Llevar a cabo acciones necesarias con el objetivo de recuperar el espacio del centro integrador comunitario, ya que se presenta como una inquietud desde un primer momento.

- Aproximación al gobierno local y provincial, con el propósito de poder conocer y posibilitar algún tipo de diálogo entre las relaciones conflictivas visualizadas.

- Convocar o Identificar nuevos actores sociales que permitan ampliar los espacios de mesa de gestión.

- Promover la conformación de alguna alternativa de trabajo con los jóvenes del barrio.

- Sumar al trabajo de la mesa en red equipos interdisciplinarios de a fin de contribuir una mirada más acertada y un saber específico sobre la problemáticas del consumo de sustancias adictivas en adolescentes y jóvenes y por otro lado favorecerá a potenciar el trabajo asociado e influir sumar a otros actores que aún no participan de la red. proyectándose -hacia un corto o largo plazo- el trabajo en red a su vez en espacios de mayor de incidencia.

Actividades	**Propósito y relación con las Políticas Públicas**	**Participantes**
Convocatoria a las instituciones del lugar para el espacio de mesa de Gestión	Se pudo reforzar la convocatoria de otros actores importantes que no estaba participando de la mesa. SEDRONAR, CDR, Comisaria. Referentes de otros Programas por Ejemplo del Ellas Hace, Argentina Trabaja.	Referentes barriales, de programas, Centro de atención primaria para la salud.
Proyecto nuestro lugar	Asesoramiento por técnicos del CDR para poder realizar el proyecto nuestro lugar .	No se pudo realizar concretamente una actividad desde la Mesa de Gestión. Se hace responsable referentes del Programa Avanzar.
Difusión de los diferentes Programas	Progresar, Fines y Hogar.	Técnicos territoriales, referentes Barriales.
Abordaje Integral	Esta metodología de trabajo es implementada a fines del año pasado. Se reúnen cada quince días, en el ministerio de desarrollo social.	Referentes y técnicos que intervienen en el territorio. Se reúnen cada 15 días en la dirección de organización y Capacitación comunitaria. Ministerio de Desarrollo Social.

Proponer actividades para los jóvenes desde el Ente de cultura de la Provincia	Films de cortos con los jóvenes del Barrio.	Jóvenes, referentes barriales.
Encuentros con referentes de gobiernos Municipal y Provincia.	Proponer recuperar el espacio del Centro Integrador comunitario que permanece cerrado. Refacciones necesarias para su funcionamiento.	Referentes barriales, gobierno local y provincial.
Elaboración de Proyectos para Talleres de Verano.	Brindar espacios recreativos para los niños del Barrio, área de deporte, plástica.	Técnicos territoriales, referentes barriales.
Reuniones con referentes de un Predio aledaño al CIC, con el propósito de dar uso para actividades deportivas.	Brindar espacios deportivos a los adolescentes y jóvenes perteneciente a la comunidad.	Referentes de Atsa, referentes barriales.
Acondicionar el espacio deportivo. Construcción de aros.	Proyecto trimestral (desde provincia)el cual consiste en un aporte económico, el monto acordado es de tres mil pesos, con una duración de tres meses, para la ejecución de proyectos sociales	Referentes barriales, y técnico territorial.

Articulación Programa Avanzar. (Provincia)	Pintada de Murales, que reflejan la identidad colectiva de la comunidad.	Referentes y jóvenes.
Desde la MGL. Se revé los aspectos formales del CIC, objetivos, funciones etc. convenios. Responsables.	Abordaje Territorial.	Referentes Barriales.
Elaboración de proyectos: Carpa Cultural.	Grupo de Murga conformada por jóvenes.	CDR

"Fragmentación versus actos de resistencia en el Territorio". Aproximación a un análisis del territorio y sus actores

BINDER [23] manifiesta que mediante distintas "estrategias de fragmentación", transforma a la mayoría o a la totalidad de la sociedad en un conjunto de grupos aislados (minorías), que se declaran la guerra entre sí y adquieren una condición dual de víctimas y victimarios.

Las estrategias de fragmentación no se conforman con asegurarse la destrucción del futuro, ellas necesitan destruir los espacios que puedan constituirse en el presente, que, desde el punto de vista de la vida humana y social no es una simple línea, sino una franja que incluye el futuro y pasado cercanos.

El término "Minoría" entendida como un grupo social, relativamente aislado de otros grupos sociales, con una imposibilidad absoluta de adquirir la hegemonía política en un contexto social determinado, con nula o muy escasa posibilidad de producir políticas sociales y que, por lo tanto, sufre, como sujeto pasivo, prácticas arbitrarias por parte de otros grupos sociales y es sometida a condiciones de vida por debajo del respeto a los derechos humanos fundamentales, sin posibilidades de obtener defensa o protección, por razón de su misma condición. [24]

En las minorías existe una determinada relación de poder, un determinado grado de alejamiento del poder. Es decir las minorías son, en realidad, una función del poder mismo.

Entre las **minorías** existentes en el territorio se identifica:

- Jóvenes con problemáticas de adicciones
- Jóvenes en conflicto con la ley
- Familias excluidas del mercado laboral
- Madres adolescentes

[23] BINDER A: "La Sociedad Fragmentada" en ROVERE,M: Redes. Hacia la construcción de redes en salud: los grupos humanos, las instituciones, la comunidad, Rosario, Instituto de la Salud Juan Lazarte y Secretaría de Salud Pública Municipalidad de Rosario, Grafic Arte, Enero 2000

[24] BINDER A: "La Sociedad Fragmentada" en ROVERE,M: Redes. Hacia la construcción de redes en salud: los grupos humanos, las instituciones, la comunidad, Rosario, Instituto de la Salud Juan Lazarte y Secretaría de Salud Pública Municipalidad de Rosario, Grafic Arte, Enero 2000

El barrio Juan Pablo II, denominado por sus habitantes como " el Sifón", a pesar de tener una antigüedad de aproximadamente cuarenta años, se sitúa entre las zonas marginales de alta vulnerabilidad de la ciudad, problemáticas de venta y el consumo de drogas, la falta de acceso , a la vivienda y a la infraestructura y servicios básicos. Muchas veces el estigma social y Las limitaciones del mercado de trabajo no permiten, en la mayoría de los casos que estos grupos sociales "las minorías", puedan acceder al empleo formal encontrando ocupaciones de tipo precarias que sólo posibilitan, en la mayoría de los casos, ingresos mínimos. (Hogares con NBI). Esta situación de vulnerabilidad impacta en una relación coherente con Fragmentación de lazos familiares, afectando a la población de niños, adolescentes y jóvenes. La fragmentación de lazos familiares, como necesidad mantiene una relación proporcional con las diferentes problemáticas (suicidios, madres adolescentes, familias desocupadas) por ejemplo se podría mencionar las problemáticas de adicciones de los jóvenes son proporcionales a las necesidades que se visualizaron en el lugar, como la carencia de espacios recreativos, la desocupación en los jóvenes.

En cuanto a la fragmentación de la sociedad el autor define: es una estrategia del poder dominante. Esta estrategia se basa en la puesta en marcha de ciertos mecanismos que constituyeron una verdadera política de "desorientación social".

El primer mecanismo es el de la **"muerte de las ideologías"**. El virus que contiene tal prédica busca generar una proyección del futuro de carácter parcial. No interesa que se repudien las ideologías, sino que se introduzca un modo particular de pensamiento y de proyección de las acciones de los grupos sociales donde el espacio total no existe, se halla "fragmentado". Esta fragmentación del espacio en el que se proyectan los objetivos grupales favorece modos de incomunicación social, dado que la posibilidad de que los objetivos específicos del grupo se conviertan en objetivos transgrupales, se ve afectada en su propia base. es un mecanismo para anular la capacidad de asumir utopías sociales y para eliminar la idea de espacio total en el que ellas están inmersas.

La muerte de las ideologías busca anular el espacio de la totalidad. **El Milenarismo** busca ocupar todo ese espacio, eliminarlo por saturación.

Este mecanismo consiste, precisamente, en instalar en la conciencia social una idea de pérdida, la sensación de que "antes" estábamos bien y luego estuvimos mal.
Es decir que la estrategia milenarista busca apropiarse de la historia y con ella busca adueñarse de la conciencia histórica, generando un vaciamiento de la conciencia colectiva.

El milenarismo se presenta como una versión simplista y falsa de la historia y del desarrollo político de nuestras sociedades según el cual hubo una antigua época de oro, donde nuestros países gozaban de una buena situación social y económica, el progreso era constante, las clases políticas cultas y responsables, la moneda fuerte y, en general, se vivía una época de prosperidad y bienestar.[25]

La simplificación del análisis histórico tiene entre sus objetivos facilitar la fractura que requiere la ruptura de la totalidad.
La estrategia milenarista busca apropiarse de la historia y con ella busca adueñarse de la conciencia histórica, generando un vaciamiento de la conciencia colectiva.

En resumen el autor plantea como la muerte de las ideologías y el milenarismo destruyen el futuro como espacio posible para que allí se instalen los objetivos transgrupales y se produzcan los pactos que organizan el consenso. Esta destrucción del futuro (por anulación y saturación) es crucial, ya que la política es esencialmente proyectiva, es decir, como toda praxis, se organiza a partir de finalidades comunes que, necesariamente, están instaladas en un futuro desde el cual se programa y organiza el presente.

La cultura del "naufragio" es una nueva versión del individualismo, que va desde la difusión de la imagen *light* de la personalidad hasta el desarrollo de formas de asociación que privilegian sólo sus objetivos particulares. En la cultura del naufragio toda solución colectiva no es una solución sino filantropía. Las soluciones colectivas no son soluciones; toda solución es, por definición, una solución individual.

Es decir es un mecanismos para lograr que el presente sea un tiempo y un espacio propicio para el desencuentro, e incluso se transforme en una guerra entre grupos sociales igualmente marginados.

"La Peste y Homo Sacer"

Dr. Alberto Binder **LA SOCIEDAD FRAGMENTADA** **(Caracas, Jan-Fev, 1991)**	**Homo Sacer** **Daniel FrankeL[26]**
La **peste** es un mecanismo mediante el cual, se infunde en la sociedad el miedo a un mal potencial, inminente e incierto, que amenaza a cada uno de los miembros de la sociedad. Estos males pueden ser absolutamente falsos o pueden utilizarse problemas reales. Por ejemplo, en muchas ocasiones se manipula la sensación de inseguridad frente a los delitos para generar este mecanismo de miedo colectivo. la peste es una cultura del desencuentro, agresiva, casi una guerra interna de la sociedad; pero no ya entre bandos perfectamente reconocibles sino una guerra sorda, instalada en el espacio interpersonal e intergrupal. Implica y genera la destrucción de la política. Este mecanismo divide a la sociedad en cuatro clases de individuos o grupos sociales: b) los "cuasicontaminados" c) los contaminados potenciales o	***Homo Sacer*** el término proviene del derecho sacral romano, figura jurídica, que sobrevive la violencia e impunidad del poder. Es lo que funda la lógica del poder de estos tiempos. Alguien juzgado culpable, es declarado *homo sacer*, hombre sagrado; lo que significaba que cualquiera podía matarlo sin cometer homicidio y al mismo tiempo que su vida no podía ser ofrecida en sacrificio a los dioses. este concepto por cuanto la vida suspendida implica a los musulmanes refugiados o ciudadanos de las democracia. El término Homo Sacer resulta apropiado para comprender el aforismo de "muerte en vida" en la Eugenesia Social. Lo que se relaciona con la extrema violencia al que están sometidas las poblaciones mediante la muerte indirecta, la multiplicación del riesgo de morir, la expulsión y el sacrificio de las poblaciones.

[26] FRANKEL, D: Homo Sacer- Nuda Vida - Derechos Humanos, Compendio del artículo "Radicalidad del Mal Banal y Mesianismo en las Políticas Públicas", Revista Catedra Paralela (en prensa dic 2014)

contaminables (la casi totalidad de la sociedad) y d) los incontaminables (que tendrán que asumir la tarea de limpiar a la sociedad de la peste). a) los **contaminados** (los más peligrosos); se refiere a los chivos expiatorios, grupos de personas que son especialmente culpables de la contaminación social.	justifican la pertinencia del término por cuanto explica tanto el sostenimiento de la desigualdad, la pobreza o el encierro; todas medidas excepcionalmente permanentes, al igual que la ex - culpación al poder por los mismos crímenes que el mismo produce.

En síntesis creo que estos autores a pesar con la diferencia de tiempo en que ubican al ser humano, pero se refieren a la vida suspendida, a los sujetos privados de sus derechos, la anulación de la vida digna, a la anulación de la condición de ciudadano. Son los sujetos con los que intervenimos en territorio. Se podría pensar la realidad del territorio, desde estas perspectivas, muchas veces las minorías mencionadas, son consideradas como grupos contaminados, el joven que consume y atraviesa una adicción es considerado desde esta teorías un ciudadano con una vida suspendida infundiéndose en la sociedad un temor sobre estas minorías.

Frente a la fragmentación de la sociedad el **autor Binder** señala que se halla la **pedagogía del encuentro**, único modo de restaurar una base social verdaderamente democrática y de restablecer las condiciones de la política por encima de la guerra.

El primer acto de resistencia contra las estrategias de fragmentación es la recuperación del futuro como espacio de la política. El segundo paso consiste en la recuperación del análisis histórico, que nos permita una interpretación genética de nuestro presente. El tercer "paso-acto de resistencia" consiste en la recuperación de la capacidad de encuentro: a nivel personal, lo que implica la revalorización de los espacios personales para el diálogo, la idea primaria, pero central, de que la vida es impensable e inviable como un acto aislado e individual; como consecuencia de ello, a nivel grupal, el rescate de la organización popular y social, como el horizonte vital más propiamente humano; por último, a nivel colectivo, la recuperación del espacio de los pactos y el consenso intergrupales, es decir, la recuperación de la esencia de la política. Todo ello implica una

"pedagogía del encuentro", que se enfrenta, con el mismo efecto de espejo, a las estrategias de la fragmentación.

En cuanto a los actos de resistencia contra la fragmentación en el territorio se puede mencionar:

- Movimientos sociales de madres de hijos con problemáticas de adicciones. (Madres del pañuelo negro, Familias en Acción) y de vecinos que marchan para pedir justicia.

- Procesos de alianzas de actores locales con actores a nivel provincial y nacional.

- La mesa de trabajo en principio ahora la constitución de la Mesa de Gestión Local.

- La conformación de organizaciones de base para dar respuestas a las diferentes problemáticas planteadas.

- Democratización de los espacios como la Mesa de Gestión local que itinera por las diferentes organizaciones de base en el territorio.

En relación a los actos de resistencia en el territorio: "Una sociedad en la que existen muchos grupos sociales organizados, que establecen entre sí formas de cooperación o alianza fundadas en su capacidad de negociación y pacto, que aspiran a construir formas de hegemonía política a través del ejercicio cotidiano del poder y que tienen, incluso, capacidad para generar estrategias de autodefensa, es una sociedad que podrá tener o no una democracia social y participativa, pero que se encuentra en condiciones de tenerla".[27]

[27] Idem

CAPITULO V

5.1- PLAN DE CIERRE Y TRANSFERENCIA.

El plan de cierre consiste en Socializar la sistematización de la práctica y experiencias durante el tiempo transitado en el territorio.

Se propone un taller como espacio de aprendizaje y retroalimentación del tiempo trascurrido. Se partirá de valorar logros, aciertos, desafíos, capacidades, metas. El taller se constituye en una experiencia social en la medida que los participantes interactúan entre sí en torno a una tarea específica. Taller entendido como tiempo – espacio para la vivencia, la reflexión y conceptualización, un lugar de producción social de objetivos, hechos y conocimientos.[28]

Como se mencionó en apartados anteriores en la comunidad se pone en funcionamiento una mesa de trabajo desde la iniciativa y participación activa de los diferentes actores sociales como espacio de trabajo conjunto para tratar diferentes problemáticas. En toda lucha reivindicativa resulta importante ir respondiendo a las demandas sectoriales, conteniendo a sus protagonistas en instancias organizativas que garanticen la permanencia. Resulta imprescindible ir construyendo colectivamente un marco de contención y proyección hacia dimensiones, espacios y problemáticas mas amplias y abarcadoras, hacia la transformación integral de la sociedad.[29]

El espacio de la Mesa de Gestión que actualmente funciona en el CIC constituye ese marco, un espacio de trabajo conjunto, de encuentros y desencuentros, de construcción de vínculos sociales que les brinda la posibilidad de pensar colectivamente respuestas a las situaciones que atraviesan individualmente y como grupo. Cuando surgen nuevas demandas, el espacio de la mesa vuelve a ser necesario para otros nuevos actores.

---

[28] García ,Dora El grupo : métodos y técnicas participantes.
[29] Cuadernillo módulo 8, Trabajo Interdisciplinario del Abordaje Territorial. UNLA-MDSN

Se considera importante la vinculación y transferencia establecida con el técnico territorial perteneciente a la Secretaria de articulación Territorial y Desarrollo Local del Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia y con el técnico del Centro de Referencia que participan de la Mesa, quienes tienen una importante presencia e intervención en el territorio desde una mirada amplia.

Por otro lado teniendo en consideración que El paradigma de trabajo en el marco del desarrollo de la Políticas Publicas que viene llevándose a cabo, se apoya en el abordaje territorial como herramienta primordial tanto para la planificación como para la puesta en marcha de políticas Sociales integrales.

Esta estrategia implica una mirada de las políticas sociales a partir de la dinámica territorial propia de cada municipio, provincia o región, y la acción coordinada entre el Estado, las organizaciones sociales y las comunidades.

Intervención o abordaje interdisciplinario, pensado desde el compartir una posición político común que guíe la formulación de los objetivos y las preguntas, y permita que desde cada teoría o disciplina se interpele los problemas en la forma conceptual adecuada.

El reconocimiento de la existencia de diferentes niveles de realidad, regidos por diferentes lógicas, es inherente a la actitud transdisciplinaria. Toda tentativa de reducir la realidad a un solo nivel, regido por una única lógica, no se sitúa en el campo de la transdisciplinariedad[30].

La lógica del trabajo interdisciplinario no solo implica articular diferentes disciplinas o saberes o donde no solo se conjugan conocimientos en movimientos sino también como dice el autor Morin por interdisciplinariedad, que puede también querer decir intercambio y cooperación, lo que hace que la interdisciplinariedad puede devenir en alguna cosa orgánica.

[30] Cuadernillo módulo 8, Trabajo Interdisciplinario del Abordaje Territorial. UNLA-MDSN

CAPITULO VI

6.1- CONCLUSIONES:

Entender que la sociedad es comprendida como una totalidad concreta, contradictoria y dinámica constituida por procesos que también tienen una estructura de totalidad de mayor o menor complejidad. La inserción, el acompañar y el vivir de cerca los procesos en el territorio durante el tiempo transcurrido da cuenta el escenario que se describe en este trabajo y sobre lo que se ha intervenido se insertan en esta totalidad y son, por tanto realidades contradictorias, complejas y dinámicas.

El punto de partida es el reconocimiento de que hay problemáticas complejas o situaciones complejas determinadas por la confluencia de múltiples factores que interactúan de tal manera que no son aislables y que, por consiguiente no pueden ser descritos y explicados sistema dentro del sistema total.[31]

El abordaje integral de los problemas sociales implica una mirada interdisciplinaria y el reconocimiento de la complejidad de la situación, es la premisa base a tener en cuenta para cualquier intervención social.

Desde la perspectiva de la complejidad; es decir busca evitar el abordaje fragmentado y descontextualizado de las situaciones problemáticas, y se propone abordar la necesaria relación entre singularidad, totalidad y particularidad.

Comprender el abordaje integral de la realidad es necesario poder situarlo dentro de la existencia de un pensamiento complejo capaz de :

- Conocer diferentes dimensiones de la realidad

[31] Cuadernillo módulo 8, Trabajo Interdisciplinario del Abordaje Territorial. UNLA-MDSN

- Reconociendo el involucramiento del sujeto cognoscente como un actor más que además modifica la realidad que pretende conocer son ese involucramiento
- Apelar a marcos conceptuales provenientes de diferentes disciplinas
- Ser capaces de establecer relaciones de interdependencia e interdefinibilidad entre diferentes dimensiones y diferentes marcos conceptuales.

Por otro lado se parte de valorar los procesos de interacción y de gestión asociada - Se rescata el compromiso y la participación de cada unos de los actores sociales involucrados en las actividades de la mesa de gestión con el interés de recuperar el CIC, - Siempre que se constituyan en vías para la democratización de las políticas sociales y como ámbitos de participación efectiva, de los actores sociales en general y de los "beneficiarios" de los programas en particular, en la formulación y gestión de las políticas públicas. Así, Cardarelli y Rosenfeld (2002) sostienen que desde el modelo de la GESTIÓN ASOCIADA se visualiza a estos espacios como escenarios de "participación ascendente y profundización del sistema democrático" .

La estrategia "mesa de gestión" como dispositivo concreto de construcción de un espacio colectivo formado por múltiples y diversos actores, es un lugar privilegiado para la transformación de la realidad, a partir de un enfoque de derechos, de identidad con base en el territorio. En este sentido, se pensó en la consolidación de la mesa de gestión como un espacio plural y participativo, que no pretendía representar a otros sino reconocerse, discutirse a sí mismo y a la realidad de la forma parte para poder transforma

La mesa de gestión del Centro Integrador Comunitario "El Obarrio" (nombre adoptado desde una institución del lugar Hospital Psiquiátrico Juan Obarrio), *se presenta como un dispositivo de construcción comunitaria que posibilita y se propone como un espacio posible de construcción subjetiva puesto a disposición por la institución para concretarse como una oportunidad de reparación social.*

Finalmente se parte de valorar las iniciativas y las capacidades de los diferentes actores que intervienen en la comunidad se rescata las capacidades territoriales que habían sido invisibilizadas años atrás, así como la participación activa de las personas, organizaciones sociales y comunitarias en la reivindicación de los derechos dando lugar a la transición del concepto de "beneficiario" al de "sujeto de derechos".

REFERENCIA BIBLIOGRAFIA:

- BINDER A: "La Sociedad Fragmentada" en ROVERE,M: Redes. Hacia la construcción de redes en salud: los grupos humanos, las instituciones, la comunidad, Rosario, Instituto de la Salud Juan Lazarte y Secretaría de Salud Pública Municipalidad de Rosario, Grafic Arte, Enero 2000

- Fernández, A. y Rozas Pagaza, M. "Políticas Sociales y Trabajo Social" Bs. As. Argentina. Ed. Humanitas. 1983.

- García ,Dora El grupo : métodos y técnicas participantes.

- Espacio, Territorio y Región. Conceptos básicos para un proyecto nacional de Gustavo Montañez Gómez y Ovidio Delgado Mahecha. 1998

- Cuadernillo módulo 4. Organización Comunitaria y Promoción Social. UNLA.

- Centro de ATENCION PRIMARIA PARA LA SALUD. EVA DUARTE. SIPROSA. San Miguel de Tucumán. 2014

- PDF Módulo de Políticas Sociales. UNLA

- Dr. Antonio Horacio De Tommaso. Políticas Sociales. Universidad Nacional de Lanús.2009

- Carlos, Vilas Política Social ¿Hacia un nuevo paradigma? 2013. Módulo de Políticas Sociales.

- http://www.desarrollosocial.gob.ar/cic/105

- Del Castillo, Alejandra (2014). Un estudio de caso sobre la pobreza urbana en Gran San Miguel de Tucumán (Argentina) en los inicios del siglo XXI. Universidad Nacional de Jujuy.

- Género y Familia, de Mabel Burin | Irene Meler , parte I Editorial: Paidos

- Estela Grassi . Cultura, entre la permanencia y el cambio. La familia un objeto Polémico. Revista Sociedad de la UBA. 1996.

- La Subordinación De Género Y Trabajo Territorial. Vida digna y Justicia. Seminario Perspectivas de género en las políticas Sociales año 2012.

- La Bisagra". Alicia Kirchner. Ministerio de Desarrollo Social. Presidencia de la Nación. 2007.

- Lola G. Luna. Movimientos de Mujeres y Movimientos Feministas. Editorial librería de Mujeres. 2003